

18-я  
книга серии

ПОЛНЫЙ ЗАЧЕТ

# ШПАРГАЛКА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ



Всё выучить -  
жизни не  
хватит!!! :))



Аллель

ПОЛНЫЙ ЗАЧЕТ

О.С. Кулакова

# ШПАРГАЛКА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ

Ответы на экзаменационные билеты

Министерство образования <sup>не</sup> рекомендует

Москва  
Алель-2000



**УДК 34**  
**ББК67.407я73**  
К90

**Кулакова О.С.**

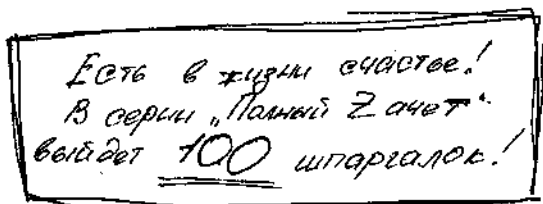
**К90** Шпаргалка по экологическому праву: Ответы на экзаменационные билеты. — М.: Аллель-2000, 2005. — 64 с. — (Полный зачет).

ISBN 5-9661-0018-7

Все выучить — жизни не хватит, а экзамен сдать надо. Это готовая «шпора», написанная реальным преподавом. Здесь найдешь все необходимое по *Экологическому праву*, а остальное — дело техники.

Ни пуха, ни пера!

**УДК 34**  
**ББК 67.407я73**



**Кулакова Ольга Сергеевна**

### **ШПАРГАЛКА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ ПРАВУ**

Ответы на экзаменационные билеты

Подписано в печать 10.02.2005. Формат 84xЮ8<sup>1</sup>/з2  
Гарнитура «PragmaticaCondC». Печать офсетная  
Усл. печ. л. 3,36. Тираж 8 000 экз. Заказ № 733

Отпечатано с готовых диапозитивов во ФГУП ИПК  
«Ульяновский Дом печати». 432980, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14

По вопросам приобретения обращайтесь в **книготорг «Юрайт»**  
Тел.: (095) 744-00-12. E-mail: sales@urait.ru, www.urait.ru

#### **Покупайте наши книги:**

- в нашем офисе: 105037 Москва, городок им. Баумана, д. 3, корп. 4, стр. 13, 14;
- через службу «Книга-почтой»: 105037 Москва, городок им. Баумана, д. 3, корп. 4, стр. 13, 14;
- Интернет-магазин: [www.books.urait.ru](http://www.books.urait.ru); e-mail: [books@books.urait.ru](mailto:books@books.urait.ru).

ISBN 5-9661-0018-7

© Кулакова О.С., 2005  
©<sup>00</sup> «Аллель-2000», 2005

## Содержание

1. Понятие экологического права. Предмет и метод регулирования.....	5
2. Система экологического права.....	5
3. История правового регулирования экологических отношений.....	5
4. Установление и основные этапы развития экологического права.....	7
5. Нормы экологического права и экологические правоотношения.....	7
6. Субъекты и объекты экологических правоотношений.....	7
7. Источники экологического права.....	9
8. Федеральный закон «Об охране окружающей среды».....	9
9. Экологическая доктрина РФ.....	9
10. Право собственности на природные ресурсы.....	11
11. Правовые формы использования природных ресурсов.....	11
12. Правовая охрана природных объектов.....	11
13. Зоны чрезвычайных экологических ситуаций и зоны экологического бедствия.....	13
14. Экологическое страхование.....	13
15. Экономический механизм охраны окружающей природной среды.....	13
16. Кадастр как один из методов экономического регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды.....	15
17. Нормирование качества окружающей среды.....	15
18. Понятие и виды экологического управления, компетенция органов государственной власти в этой сфере.....*	15
19. Экологическая экспертиза: понятие и виды.....	17
20. Экологический контроль: понятие и виды.....	17
21. Экологический мониторинг.....	17
22. Экологическое образование.....	19
23. Требования в области охраны окружающей среды при проектировании, строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов.....	19
24. Требования в области охраны окружающей среды при вводе в эксплуатацию и эксплуатации зданий, сооружений, строений и иных объектов.....	19
25. Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения.....	19
26. Требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ, ядерных материалов, а также химических веществ в сельском и лесном хозяйстве.....	21
27. Требования в области охраны окружающей среды от негативного физического и биологического воздействия.....	21
28. Требования при обращении с отходами производства и потребления.....	23
29. Экологические правонарушения: понятие, состав и виды.....	23
30. Уголовная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.....	23
31. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.....	25
32. Дисциплинарная и имущественная ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей среды.....	25
33. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде, и вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства об охране окружающей среды.....	25
34. Правовой статус Министерства природных ресурсов РФ.....	27
35. Правовой статус органов федерального горного и промышленного надзора РФ.....	27
36. Правовой статус органов Федеральной пограничной службы РФ.....	27
37. Правовой статус Министерства здравоохранения и социального развития РФ.....	29
38. Правовой статус Федерального агентства по рыболовству.....	29
39. Объекты и субъекты права недропользования. Стадии хозяйственного освоения недр.....	29
40. Право пользования недрами и его виды.....	31
41. Система лицензирования пользования недрами.....	31
42. Управление и контроль как средство государственного регулирования отношений недропользования.....	31
43. Сроки пользования недрами.....	33
44. Меры экономического стимулирования за выявление месторождений полезных ископаемых.....	33
45. Понятие и охрана континентального шельфа Российской Федерации. Предоставление пользователям участков континентального шельфа.....	33
46. Виды пользования естественными ресурсами континентального шельфа.....	35

47. Объекты и субъекты водных отношений.....	35
48. Право водопользования и его виды.....	35
49. Водные сервитуты. Право на обособленные водные объекты.....	37
50. Документы, удостоверяющие право пользования водными объектами.....	37
51. Использование водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения. Использование водных объектов в целях здравоохранения.....	37
52. Использование водных объектов для промышленности и энергетики. Использование водных объектов в целях гидроэнергетики и рекреации.....	39
53. Использование водных объектов для сельского и лесного хозяйства.- Использование водных объектов для рыбного и охотничьего хозяйства.....	39
54. Использование водных объектов для транспорта и лесосплава. Использование водных объектов для строительства и для обеспечения пожарной безопасности.....	39
55. Сферы государственного управления в области использования и охраны водных объектов.....	41
56. Охрана водных объектов.....	41
57. Юридические понятия «лес» и «земли лесного фонда». Правовой режим лесов первой, второй и третьей групп.....	41
58. Договор аренды участков лесного фонда.....	43
59. Безвозмездное и краткосрочное пользование участками лесного фонда. Лесные сервитуты.....	43
60. Порядок проведения лесных конкурсов и аукционов.....	43
61. Виды лесопользования.....	45
62. Документы на осуществление лесопользования.....	45
63. Основы организации лесного хозяйства.....	45
64. Охрана и защита лесного фонда.....	47
65. Древесно-кустарниковая растительность.....	47
66. Понятие животного мира и объекта животного мира. Право пользования животным миром и его виды.....	47
67. Лицензирование пользования животным миром.....	49
68. Правовое регулирование рыболовства.....	49
69. Правовое регулирование охоты.....	49
70. Охрана объектов животного мира.....	51
71. Красная книга РФ.....	51
72. Атмосферный воздух как объект правового регулирования. Контроль в области охраны атмосферного воздуха.....	51
73. Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха.....	53
74. Ответственность за нарушение законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.....	53
75. Охрана окружающей среды городов и других населенных пунктов. Обеспечение соблюдения требований охраны окружающей природной среды при осуществлении градостроительной деятельности.....	53
76. Понятие и виды природных объектов, находящихся под особой охраной.....	55
77. Правовой режим государственных природных заповедников.....	55
78. Правовой режим государственных природных заказников.....	55
79. Правовой режим национальных парков.....	57
80. Правовой режим природных парков.....	57
81. Правовой режим памятников природы.....	57
82. Правовой режим курортных и лечебно-оздоровительных местностей.....	59
83. Правовой режим дендрологических парков и ботанических садов. Правовой режим рекреационных зон.....	59
84. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия.....	59
85. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий.....	61
86. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий. Виды экологических преступлений.....	61
87. Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды.....	61
88. Источники международного экологического права.....	63
89. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.....	63
90. Правовая охрана окружающей природной среды в зарубежных странах.....	63

## 1. ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА. ПРЕДМЕТ И МЕТОД РЕГУЛИРОВАНИЯ

**Экологическое право** - это система правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды в целях предотвращения и устранения вредных химических, физических и биологических воздействий на нее, а также отношения по поводу обеспечения правового режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира.

Главная **задача экологического права как отрасли права** - сохранить всю окружающую природную среду как единую экологическую систему, а не только отдельные объекты природы. Экологическое право предусматривает **правовые способы борьбы** с вредными воздействиями на окружающую среду - проведение экологической экспертизы, установление экологических требований к размещению и эксплуатации хозяйственных объектов, оценка воздействия на окружающую среду и т. д.

**Предметом экологического права** являются общественные отношения, которые возникают по поводу охраны окружающей природной среды от вредных химических, физических и биологических воздействий, а также обеспечения режима особо охраняемых природных территорий, использования и охраны животного мира. Итак, предметом экологического права являются преимущественно общественные отношения, т. е. отношения между людьми по поводу использования и охраны окружающей среды.

Особое значение имеют **методы правового регулирования** как способы воздействия на участников общественных отношений со стороны государства. В сфере охраны окружающей среды применяются императивный и экономический, гражданско-правовой методы регулирования. Данные методы весьма

## 2. СИСТЕМА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

**Система экологического права** - это совокупность его институтов, расположенных в определенной последовательности с экологическими закономерностями. Под **системой экологического права** понимается структура основных элементов, частей этой отрасли - подотраслей, институтов, норм.

Регулируемые экологическим правом общественные отношения условно разделены на три составные части, в которых группируются отличающиеся друг от друга правовые нормы.

**Экологическое право, как учебная дисциплина**, состоит из общей, особенной и специальной частей.

**Общая часть** включает в себя институты, содержащие наиболее важные положения, определения и принципы, имеющие общее значение для всей отрасли экологического права. Сюда относятся нормы Закона РФ «Об охране окружающей среды», федеральные законы об экологической экспертизе, об особо охраняемых природных территориях, экологическая правоспособность и дееспособность, экологический аудит, ответственность за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды, экологические требования к созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов и т. д. Главное назначение этой части экологического права - обеспечить регулирование всех отношений, связанных с окружающей средой в целом. Следует заметить, что правовые институты особенной части подчинены институтам общей части.

**Особенная часть** экологического права содержит специфические правовые нормы по обеспечению рационального использования и охране земель,

недр, вод, лесов и других природных ресурсов, пра-

## 3. ИСТОРИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

**Экологические правоотношения** - общественные отношения, урегулированные нормами экологического права, которые возникают в результате взаимодействия человека и природы. Нормы об охране природы можно найти уже в первых нормативных актах Российского государства. В то время охрана природных ресурсов осуществлялась через защиту прав собственности и интересов государства. Например, в 1016 г. в «Русской правде» предусматривался штраф за уничтожение или повреждение дупла, наполненного сотами с медом. За кражу бобра предусматривался такой же штраф, как и за убийство холопа. В соответствии с Соборным уложением 1649 г. ловля рыбы в чужом пруду рассматривалась как кража имущества. Особое отношение к охране лесных ресурсов появилось и по военным соображениям. Уже с XVI в. был установлен заповедный характер оборонительных лесных заповедий, служивших средством защиты от набегов татар. Строго запрещалась вырубка деревьев в засечной черте.

Если требования в сфере природопользования и охраны природных объектов осуществлялись в рамках института права собственности, то требования по охране воздуха, воды и общественных мест от загрязнения получили развитие в санитарном законодательстве. Потребность в таких нормах в России возникла в XVII в. В соответствии с правовым актом «Учреждения для управления губерний» 1775 г. земский исправник обязан был наблюдать, чтобы везде на местах и дорогах была чистота. Согласно Уложению 1845 г. фабрика или завод, находящиеся в городе или вне города, признанные по закону

вредными для чистоты воздуха или воды, уничтожаются за счет виновного, и он подвергается аресту либо денежному взысканию.

В 1833 г. были изданы правила, которые предусматривали, что все вредные газы, могущие выделяться при производстве работ, должны быть поглощаемы или сжигаемы.

В советский период, вплоть до 1970 г. в развитии законодательства регулирование природопользования и охраны природы осуществлялось применительно к отдельным природным ресурсам. Что касается собственности на природные ресурсы, то в 1917 г. была проведена сплошная национализация земли вместе со всеми природными ресурсами. При регулировании охраны природы учитывались преимущественно интересы охраны здоровья человека, а не всех живых организмов. Забота об охране природы и лучшим использовании природных ресурсов была признана как одна из важнейших государственных задач в 1972 г.

В 2002 г. был принят Закон «Об охране окружающей среды». Данный закон определяет задачи всего природоохранительного законодательства РФ, он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека.

Развитие рыночных отношений в России оказывает существенное влияние на развитие современного экологического права и экологических правоотношений.

В условиях рынка появляются некоторые новые явления: введение многообразия форм собственности на природные ресурсы, банкротства и ликвидации предприятий и иных объектов. Соответственно в законодательстве должны содержаться нормы, обеспечивающие соблюдение требований экологического законодательства.

новой режим особо охраняемых природных территорий и объектов животного и растительного мира, экологически неблагоприятных территорий, правовое регулирование обращения с химическими и иными веществами, материалами, отходами и т. д. То есть особенная часть включает в себя регулирование как бы отдельных частей экологического права, его подотраслей. Например земельная, водная, лесная, горная отрасли права являются в значительной степени самостоятельными по отношению к отрасли экологического права. В системе права окружающей среды они могут рассматриваться как его подотрасли. Они имеют собственную внутреннюю структуру строения. Данные отрасли права призваны обеспечить охрану и рациональное использование отдельных природных ресурсов.

**В специальную часть** экологического права входят нормы других отраслей права, регулирующие общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды. Эти нормы очень многочисленны. Прежде всего они относятся к тем отраслям права, которые имеют общий и отличающийся от экологического права предмет и метод регулирования. В то же время с экологией их объединяют общие задачи защиты окружающей среды. Например, немало экологических норм содержится в уголовном праве. Уголовный кодекс РФ включает в себя специальную главу «Экологические преступления».

Таким образом, уголовное право объединено с экологическим правом предметом регулирования, а отчасти и методом. Но в то же время уголовное право является отдельной, самостоятельной отраслью права. К специальной части экологического права как учебной дисциплины также относятся регулирование охраны окружающей среды в зарубежных государствах и международное экологическое право.

специфичны. Отличительной их чертой является своеобразное сочетание императивного и экономического методов регулирования.

Главным образом применяется **императивный метод регулирования**. Данный метод основывается на использовании административных предписаний, содержащихся в экологическом праве. Характерной чертой данного метода является наличие элементов власти и подчинения. Это установление разнообразных запретов и ограничений на использование природных объектов, нормативов воздействий на природную среду, выдача лицензий, сертификатов, разрешений и т. д. Например, согласно ст. 45 Закона «Об охране окружающей среды» выброс и сброс вредных веществ, захоронение отходов допускаются только на основе разрешения, выдаваемого специально уполномоченными на то государственными органами.

Методы экономического регулирования в сфере охраны окружающей среды воздействуют на имущество физических и юридических лиц, деятельность которых влияет на состояние окружающей среды. Сюда относится плата за загрязнение окружающей среды и налогообложение.

Цель данного метода заключается в стимулировании субъектов осуществлять экологически безопасную деятельность.

Также еще выделяют **гражданско-правовой метод регулирования**. Характерной чертой этого метода является равноправие субъектов. Заключая между собой соглашение, участники сами определяют свои права и обязанности, которые в то же время должны соответствовать закону.

Для экологического права характерно то, что к одним и тем же отношениям по природопользованию и охране окружающей среды могут быть применены все три вышеперечисленных метода.

#### 4. УСТАНОВЛЕНИЕ И ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Вопрос об истории развития в России экологического права целесообразно рассмотреть применительно к трем периодам:

- 1) до 1917 г.;
- 2) в советский период;
- 3) на современном этапе.

1. Охрана природных ресурсов осуществлялась через защиту прав собственности, экономических, военных и налоговых интересов государства. В «Русской правде» (1016 г.) устанавливался штраф за кражу дров. В русском законодательстве средних веков предусматривался широкий набор санкций за нарушение правил, касающихся природных объектов. Широко применялась смертная казнь (за порубку деревьев в заповедном лесу, лов мелкой сельди). В XVII в. было введено ограничение права собственности на природные объекты и право пользования ими в интересах государства. Петр I запрещал своими указами уничтожать леса вдоль рек, неудобных для лесоповала. Некоторые особо ценные леса и деревья объявлялись заповедными, т. е. неприкосновенными, запретными. В 1833 г. были изданы правила «О размещении и устройстве частных заводов, мануфактурных, фабричных заведений в С.-Петербурге», которые предусматривали, что «вредные газы, могущие отделяться при производстве работ, должны быть непременно поглощаемы и сжигаемы».

В 1915-1916 гг. в России был разработан первый (неосуществленный) проект российского Закона об охране природы.

2. Вплоть до 1970-х гг. регулирование природопользования и охраны природы осуществлялось применительно к отдельным природным ресурсам. Дек-

#### 5. НОРМЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА И ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

**Нормы экологического права** - это правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды. Нормы права условно можно разделить на **три группы**:

- 1) отраслевые;
- 2) комплексные;
- 3) экологизированные (нормы других отраслей права, которые отражают требования охраны окружающей природной среды).

**По содержанию юридических предписаний** нормы экологического права делятся на:

- 1) нормы-принципы;
- 2) нормы-приоритеты;
- 3) нормы-правила.

**Нормы-принципы** закрепляют основополагающие начала.

**Нормы-приоритеты** устанавливают право преимуществва в охране и использовании природных объектов перед другими в интересах обеспечения качества окружающей природной среды. Данные нормы в свою очередь делятся на отраслевые (содержатся в природно-отраслевом законодательстве), межотраслевые, общие. Например, Водный кодекс РФ содержит приоритет водного пользования для удовлетворения питьевых и бытовых потребностей населения. **Межотраслевые нормы-приоритеты** устанавливаются нормами отраслевого законодательства, но устанавливаются преимущественно в использовании и охране одних природных объектов перед другими. **Общие нормы-приоритеты** закрепляют основные цели охраны окружающей природной среды. Например, любые мероприятия подлежат прекращению, если они угрожают жизни и здоровью человека.

**Нормы-правила** содержат экологические требования применительно к конкретной сфере экологи-

#### 6. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

**Субъектами экологических правоотношений** законодательство признает Российскую Федерацию, субъектов РФ, органы государственной власти, органы местного самоуправления, физических и юридических лиц.

Являясь субъектом международного права, Российская Федерация подписала ряд международных договоров, в связи с чем на нее возлагается обязанность использовать свои природные ресурсы, не причиняя вреда окружающей среде зарубежных государств. **Российская Федерация и ее субъекты** могут выступать участниками экологических правоотношений в тех случаях, когда они являются собственниками природных ресурсов, в связи с этим они обязаны обеспечить сохранность окружающей природной среды.

Природные объекты могут находиться и в собственности **муниципальных образований**. Эти органы наделены определенными полномочиями в сфере регулирования экологических отношений, поэтому они могут быть субъектами правоотношений в сфере управления охраной окружающей природной среды. Возможны и иные правовые основания участия данных субъектов в экологических правоотношениях.

**Органы государственной власти** в экологических правоотношениях участвуют в сфере управления охраной окружающей природной среды. Они выступают при планировании мер по охране окружающей среды, мониторинга окружающей среды и т. д.

**Юридические лица** также являются участниками экологических правоотношений. Им в основном адресованы требования законодательства об охране окружающей среды. Правоспособность юридического лица в сфере экологических правоотношений возникает в момент его создания и прекращается в мо-



мент завершения его ликвидации. Юридические лица становятся участниками данных правоотношений с момента предоставления им в собственность или пользование природных ресурсов.

Субъектами экологических отношений являются **граждане России, иностранные граждане, лица без гражданства**. На физических лиц возлагаются обязанности по сохранению окружающей среды, одновременно каждый имеет право на благоприятную окружающую среду.

Статья 4 Закона «Об охране окружающей среды» перечисляет **объекты, охраняемые законом**. Все объекты можно условно разделить на три категории:

- 1) **интегрированный объект** - это окружающая среда;
- 2) **дифференцированный объект** - это отдельные природные объекты, т. е. земля; недра, поверхностные и подземные воды, леса, животный и растительный мир и т. д.;
- 3) **особо охраняемые объекты** - это государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные и дендрологические парки, памятники природы, редкие виды растений и животные\* и места их обитания.

**Природные объекты обладают тремя признаками:**

- 1) естественное происхождение;
- 2) взаимосвязь с экологической системой природы;
- 3) внешние функции жизнеобеспечения.

К **природным объектам** относятся: земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, леса, животный мир, растительный мир, микроорганизмы, природные ландшафты, государственные природные заповедники, природные заказники, национальные природные и дендрологические парки, памятники природы, редкие виды растений и животных и места их обитания, озоновый слой атмосферы, околоземное космическое пространство.

По содержанию данные нормы можно условно разделить на:

- 1) предупредительные;
- 2) запретительные;
- 3) восстановительные, карательные, поощрительные и т. д.

**Экологические правоотношения** - общественные отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы, урегулированные нормами экологического права. **Объектом экологических правоотношений** являются природные объекты (земля, вода, леса, заповедники и т. д.).

Экологические правоотношения можно классифицировать в зависимости от содержания прав и обязанностей субъектов. Например, правоотношения, возникающие в связи с охраной окружающей природной среды от химического загрязнения; от радиоактивного загрязнения; от вредных физических воздействий; установление режима территорий зоны чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия. Законодательство об охране окружающей среды содержит требования, которые обязаны выполнять субъекты экологических правоотношений. Эти требования выражаются в содержании прав и обязанностей участников данных правоотношений. Охрана окружающей природной среды осуществляется путем установления разного рода нормативов предельно допустимых выбросов и сбросов вредных веществ, предельно допустимых уровней шума, вибрации и иных вредных физических воздействий и т. д.

Экологические правоотношения возникают в результате реализации правовых норм, предусматривающих конкретные права и обязанности субъектов данных правоотношений. Сюда можно отнести правоотношения в сферах: управления охраной окружающей природной среды, выполнение экологических требований к созданию и эксплуатации хозяйственных и иных объектов; применение мер ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей природной среды.

ретом о земле, принятым 26.10.1917 г., была проведена национализация земли вместе с другими природными ресурсами. Частная собственность была отменена. Проблема охраны природы от загрязнения оценивалась в этот период в основном как санитарная, а не экологическая. То есть учитывались преимущественно интересы охраны здоровья человека, а не всех живых организмов, страдающих от загрязнения. В периоде 1970 г. по 1982 г. выходят такие законодательные акты, как Земельный кодекс РСФСР (1970 г.), Водный кодекс РСФСР (1972 г.), Кодекс РСФСР о недрах (1976 г.), Лесной кодекс РСФСР (1978 г.) и т. д. Эти законы были приняты в соответствии с Основами земельного, водного, лесного и горного законодательства СССР и союзных республик.

В системе источников экологического права в период с 1980 г. преобладали не законы, а подзаконные акты в виде постановлений Правительства СССР и РСФСР. Если не считать Закона «Об охране природы РСФСР», правовое регулирование по поводу окружающей природной среды осуществлялось главным образом в совместных постановлениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР.

Низкая эффективность законодательства, истощение природных богатств и постоянное ухудшение состояния окружающей среды - эти и другие факторы требовали новых подходов к правовому регулированию природопользования и охраны окружающей среды.

3. На современном этапе экологическое право развивается с учетом следующих факторов: кризисного состояния окружающей среды в стране и общественных потребностей в восстановлении благоприятной окружающей среды, дефектов существующего экологического законодательства, для которого характерно наличие пробелов, введение многообразия форм собственности на природные ресурсы.

## 7. ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Под источниками экологического права понимаются нормативно-правовые акты, содержащие нормы, регулирующие отношения в сфере взаимодействия общества и природы.

Эти нормативно-правовые акты должны отвечать ряду признаков, присущих источнику права:

- 1) должны являться носителями государственно-властной силы;
- 2) должны иметь нормативный характер, т. е. расчитаны на многократное применение;
- 3) должны быть адресованы неопределенному числу субъектов;
- 4) должны быть обязательны для исполнения всеми субъектами.

Источники экологического права имеют ряд особенностей. Одна из существенных особенностей предопределена характером самой отрасли как комплексной в системе российского права.

Правовые нормы экологического права содержатся не только в специальном законодательстве об окружающей среде, природоресурсном законодательстве, но и в актах гражданского, конституционного, уголовного и иного законодательства.

**Классификация источников экологического права:**

- 1) **по юридической силе:** законы и подзаконные акты. **Законы** - нормативно-правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти. Все иные нормативные акты являются **подзаконными**, это - акты Президента РФ, Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов Федерации, министерств и ведомств, органов местного самоуправления;
- 2) **по предмету регулирования:** общие и специальные. **Общие** регулируют как экологические, так и иные общественные отношения. К таким актам относится, например, Конституция РФ. Спе-

## 8. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»

12 января 2002 г. вступил в силу **Федеральный закон «Об охране окружающей среды»** и с этого дня утратил силу действовавший ранее Закон «Об охране окружающей природной среды». Данный Закон определяет задачи всего природоохранительного законодательства РФ, регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения природных богатств и естественной среды обитания человека, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду. Закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия, в целях удовлетворения потребностей общества.

В ст. 1 Закона содержится перечень определений. К **природопользованию** теперь относятся не только действия по ее хозяйственной эксплуатации, но и воздействие на данные природные объекты.

В ст. 2 сформулированы **принципы охраны окружающей среды**, среди которых доминирует принцип приоритета жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных условий для жизни, труда и отдыха населения. Данные принципы реализуются в содержании всего законодательства об охране окружающей среды.

Закон закрепляет право граждан на здоровую и благоприятную окружающую среду. Статья 11 Закона говорит о том, что каждый гражданин имеет право на охрану здоровья от неблагоприятного воздействия окружающей природной среды. В ст. 15-24 Закона определен экономический механизм охраны окружающей среды. Сюда включаются планирование, финан-

## 9. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РФ

**Экологическая доктрина РФ** определяет цели, направления, задачи и принципы проведения в РФ единой государственной политики в области экологии на долгосрочный период.

Сохранение природы и улучшение окружающей среды являются приоритетными направлениями деятельности государства и общества.

**Экологическая доктрина базируется на:**

- 1) Конституции РФ;
- 2) федеральных законах;
- 3) иных нормативных правовых актах РФ;
- 4) международных договорах РФ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

**Стратегической целью** государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

**Основные направления государственной политики в области экологии:**

- 1) обеспечение устойчивого природопользования;
- 2) снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение;
- 3) сохранение и восстановление природной среды;

**Приоритетные направления** деятельности по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации:

- 1) обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях;
- 2) экологические приоритеты в здравоохранении;
- 3) предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций;
- 4) предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды;

5) контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов.

**Пути и средства реализации государственной политики в области экологии:**

- 1) развитие системы государственного управления охраной окружающей среды и природопользованием;
- 2) нормативное правовое обеспечение и правоприменение;
- 3) экономические и финансовые механизмы;
- 4) экологический мониторинг и информационное обеспечение;
- 5) научное обеспечение;
- 6) экологическое образование и просвещение;
- 7) развитие гражданского общества как условие реализации государственной политики в области экологии;
- 8) региональная политика в области экологии;
- 9) международное сотрудничество.

**Основной задачей** в этой области является реализация интересов РФ путем участия в решении глобальных и региональных экологических проблем и регулировании глобализации в интересах устойчивого развития мирового сообщества.

**Реализация экологической доктрины РФ** предполагает разработку планов действий на федеральном, региональном и отраслевом уровнях, а также разработку и реализацию мер государственной поддержки и регулирования в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования. Конкретизация положений применительно к отдельным сферам деятельности общества и государства и особенностям проведения государственной политики в области экологии по различным субъектам РФ может быть осуществлена при разработке программ развития субъектов РФ и отраслей экономики.

Сохранение и восстановление природных систем должно быть одним из основных направлений деятельности органов государства и общества.

сирование, обеспечение экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды, лицензирование, учет и социально-экономическая оценка природных ресурсов, установление лимитов на природопользование и платность использования природных ресурсов, экологическое страхование, экономическое стимулирование охраны окружающей среды и т. д.

Закон «Об охране окружающей среды» содержит общие положения, касающиеся **порядка проведения государственной и общественной экологической экспертизы**. В нем предусмотрены экологические требования строительства, проектирования, реконструкции, эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов. Выполнение данных требований позволяет предотвратить причинение вреда окружающей природной среде.

Глава 9 Закона посвящена **чрезвычайным экологическим ситуациям и мерам по восстановлению окружающей среды** на территориях, объявленных зонами чрезвычайной экологической ситуации и зонами экологического кризиса. Данная глава содержит общие положения правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов. К ним относятся государственные природные заповедники, заказники, национальные природные парки, памятники, редкие растения и животные, зеленые зоны; курортные и лечебно-оздоровительные зоны.

Специальный раздел Закона (ст. 68-72) посвящен вопросам **экологического контроля**.

Закон также регулирует вопросы экологического воспитания, образования, организации научных исследований, а также вопросы ответственности за экологические правонарушения, возмещение вреда, и еще вопросы международного сотрудничества области охраны окружающей среды.

циальные нормативно-правовые акты целиком посвящены вопросам окружающей среды. Сюда относятся, например, Закон «Об охране окружающей среды», Земельный кодекс РФ;

**3) по характеру правового регулирования:** материальные, процессуальные. **Материальные** правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников экологических отношений. Например, Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях». Нормативно-правовые акты **процессуального** характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Они касаются, например, предоставления земель в пользование, экологического лицензирования. Акты процессуального характера - Гражданский кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ;

4) по своему характеру нормативно-правовые акты можно условно разделить на кодифицированные и не являющиеся такими. **Кодифицированными** являются систематизированные нормативно-правовые акты. Эти акты отличаются более высоким качеством и являются главными в данной отрасли права (Водный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ и др.).

Выделяют следующие **виды источников экологического права:**

- 1) Конституция РФ;
- 2) федеративные договоры;
- 3) международные договоры;
- 4) общепризнанные принципы и нормы международного права;
- 5) федеральные законы;
- 6) указы и распоряжения Президента РФ;
- 7) постановления и распоряжения Правительства РФ;
- 8) нормативно-правовые акты субъектов РФ;
- 9) нормативно-правовые акты министерств и ведомств;
- 10) нормативно-правовые акты органов местного самоуправления;
- 11) локальные нормативно-правовые акты;
- 12) судебные решения.

## 10. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Природные ресурсы как объекты собственности могут находиться в гражданском обороте.

**Собственность на природные ресурсы** как научное понятие употребляется в экономическом и юридическом аспектах. При оценке собственности на природные ресурсы и при реализации прав собственника по распоряжению и пользованию природными богатствами важно иметь в виду, что природные ресурсы имеют различную потребительскую стоимость. Но природные ресурсы как объекты собственности имеют не только экономическое, но и экологическое, оздоровительное, историческое и иное значение. Собственность как экономическая категория является гарантированным средством реализации экономических интересов граждан, удовлетворения их потребительских нужд. В результате закрепления экономических отношений в правовых нормах возникает право собственности как юридическая категория. Право собственности в юридическом аспекте представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения собственности на природные ресурсы.

Основные права собственности на природные ресурсы определены в ст. 9 Конституции РФ. Земля, природные ресурсы могут находиться **в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности.** Земля и другие природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в которой их оборот допускается законом. Специфические отношения собственности на конкретные природные ресурсы регулируются экологическим законодательством. **Формы собственности** на конкретные природные ресурсы, специфические черты данных от-

## 11. ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

В соответствии с российским законодательством природные ресурсы как объекты собственности могут находиться в гражданском обороте. Основные права собственности на природные ресурсы определены в ст. 9 Конституции РФ. Земля, природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности.

**Государственная собственность** на природные ресурсы является доминирующей формой собственности. Право государственной собственности установлено на землю, недра, воды, леса и другие природные объекты. В соответствии с Конституцией РФ Российской Федерация и ее субъекты должны по взаимной договоренности разграничить право собственности на природные ресурсы. Указ Президента РФ «О федеральных природных ресурсах» устанавливает критерии отнесения природных ресурсов к федеральной собственности. К **федеральным природным ресурсам** могут относиться:

- 1) земельные участки и другие природные объекты, предоставленные для нужд обороны и безопасности страны, охраны государственных границ;
- 2) земельные участки, занятые энергетическими, транспортными и космическими объектами, ядерной энергетикой, связью и т. д.;
- 3) земельные участки, водные и иные природные объекты федеральных государственных природных заповедников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- 4) месторождения полезных ископаемых общегосударственного значения;
- 5) водные объекты, расположенные на территории двух или более субъектов РФ, пограничные и трансграничные водные объекты;

## 12. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Под **природными объектами окружающей среды** понимаются ее составные части, находящиеся в экологической взаимосвязи друг с другом, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом.

Все природные объекты условно можно разделить на **три группы:**

- 1) естественные системы;
- 2) природные ресурсы и иные объекты охраны;
- 3) особо охраняемые территории и объекты.

**Естественные системы** представляют собой природную среду обитания человека. Например, озоновый слой является важнейшей частью околоземного пространства, государству достаточно тяжело охранять наиболее удаленные от земли пространства от загрязнения. К естественным системам относится все то, что находится на территории России или над ней. Сюда не могут относиться объекты, созданные человеком, части природы, вышедшие из экологической связи с природой, элементы природы, охрана которых в данный момент невозможна.

К **природным ресурсам и другим объектам охраны** относятся земля, недра, подземные и поверхностные воды, леса и растительный мир, животный мир, атмосферный воздух и т. д.

Под **землей** понимается поверхность, природный слой почвы. Самыми ценными считаются сельскохозяйственные земли и земли, предназначенные для животноводства. Они ничем не могут быть заменены и заслуживают особой охраны. Последнее время площадь этих земель постоянно уменьшается за счет роста городов, строительства дорог. Несельскохозяйственные земли предназначены для размещения других отраслей народного хозяйства.

**Недрами** считается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя и дна водоемов, идущая до глубин, доступных изучению и освоению. К недрам относятся и поверхностная земля, содержащая запасы полезных ископаемых. Правовое регулирование охраны недр осуществляется Федеральным законом «О недрах».

К **водам** относятся все поверхностные и подземные воды. Основная **задача использования вод** заключается в обеспечении надлежащего питьевого водоснабжения, предупреждении загрязнения и истощения вод от промышленных и бытовых выбросов. Основным правовым актом является Водный кодекс РФ.

**Главная функция леса и растительного мира** - удовлетворение потребностей в древесине, выработка кислорода. Основные проблемы - переруб, захламление, пожары. Правовое регулирование осуществляется Лесным кодексом РФ.

Животный мир, микроорганизмы, генетический фонд также являются объектами охраны окружающей среды. **Животный мир** - это совокупность всех видов диких животных, постоянно или временно находящихся на территории России. Его охрана осуществляется Федеральным законом «О животном мире».

**Микроорганизмы** - это микробы, простейшие одноклеточные. Они являются частью среды обитания и подлежат изучению. **Генетический фонд** - это совокупность видов живых организмов с их проявившимися и потенциальными генетическими задатками.

**Атмосферный воздух** также является объектом охраны. Его охрана осуществляется Законом «Об охране атмосферного воздуха».

**Особо охраняемые территории и объекты** - это заповедники, национальные парки, заказники, растения и животные, находящиеся под угрозой уничтожения и т. д. Для данных объектов экологическим законодательством предусмотрен специальный режим охраны.

6) виды животных, ценные в хозяйственном отношении и отнесенные к особо охраняемым;

7) редкие виды растений и животных, занесенные в Красную книгу;

8) иные природные ресурсы по взаимной договоренности федеральных органов государственной власти РФ и субъектов РФ.

**Муниципальная собственность** представляет собой имущество, принадлежащее на праве собственности городскому и сельскому населению, а также другим муниципальным образованиям. В соответствии с законодательством РФ в муниципальной собственности могут находиться земельные участки, горные отводы, природные объекты (леса, луга, водоемы и т. д.). Управляют муниципальной собственностью органы местного самоуправления. Они вправе передавать объекты муниципальной собственности во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, сдавать в аренду, а также совершать с имуществом, находящимся в муниципальной собственности, иные сделки, не противоречащие закону.

В ст. 36 Конституции РФ прямо предусмотрено, что граждане вправе иметь землю в **частной собственности**. В соответствии с действующим законодательством право частной собственности в РФ провозглашено на земельные участки, обособленно-замкнутые водные объекты (ст. 36 Водного кодекса РФ) и древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельном участке (ст. 20 Лесного кодекса РФ). Правовое регулирование отношений частной собственности развито в основном применительно к земле. В данном случае основным нормативным актом является Земельный кодекс РФ. Частная собственность на землю призвана способствовать развитию рынка в сельском хозяйстве, развитию предпринимательства.

ношений закрепляются в законодательстве об окружающей среде.

**Под правом собственности на природные ресурсы** понимается совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению землей, водами, лесными ресурсами и другими объектами природы, урегулированных нормами права.

Право собственности на природные ресурсы предполагает использование находящихся в собственности объектов свободно, по своему усмотрению. Но это правило не является абсолютным. В соответствии с Конституцией РФ собственник природных ресурсов свободен в осуществлении принадлежащих ему правомочий, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Согласно Гражданскому кодексу РФ права собственника могут быть ограничены, если это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц. Данные ограничения могут быть введены федеральным законом.

Законодательство обязывает собственника рационально использовать природные ресурсы. В процессе природопользования человеком потребляются отдельные удовлетворяющие его потребности свойства природного ресурса. Важно, чтобы при этом другие потребительские свойства природного ресурса сохранялись.

Собственник не только обязан рационально использовать находящиеся в собственности природные ресурсы, но и охранять окружающую среду. В процессе природопользования он обязан выполнять требования законодательства.

Экологическое законодательство закрепляет принцип равных, одинаковых обязанностей по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды для всех видов собственников.

### 13. ЗОНЫ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ СИТУАЦИЙ И ЗОНЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

Закон «Об охране окружающей среды» допускает объявление территорий с неблагоприятной экологической ситуацией **зонами чрезвычайной экологической ситуации** либо **зонами экологического бедствия**. Решить проблемы на таких территориях возможно с помощью специальных правовых мер путем установления особого режима природопользования, финансирования и реализации мероприятий по охране окружающей среды.

Зоны чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия определяются указами Президента РФ по представлению специально уполномоченных государственных органов РФ на основании заключения экологической экспертизы.

**Чрезвычайная ситуация** - обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, стихийного бедствия, которые могут повлечь либо повлекли человеческие жертвы, ущерб здоровью людей, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности людей. **Зоны чрезвычайной экологической ситуации** - участки территории РФ, подверженные чрезвычайной ситуации. В таких зонах прекращается деятельность, отрицательно влияющая на окружающую среду, приостанавливается работа предприятий, цехов, ограничиваются отдельные виды природопользования, проводятся оперативные меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов. Финансирование мероприятий по оздоровлению зон производится за счет непосредственных виновников аварии, катастрофы, а также за счет целевых средств федерального бюджета и республиканских бюджетов.

### 14. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ СТРАХОВАНИЕ

Закон «Об охране окружающей среды» выделяет **добровольное и обязательное** государственное страхование предприятий, а также граждан, объектов их собственности и доходов на случай экологических и стихийного бедствия, аварий и катастроф.

**Обязательное экологическое страхование** предусмотрено Федеральным законом «Об использовании атомной энергии». В соответствии с Законом определенный круг лиц подлежит обязательному государственному страхованию личности от риска радиационного воздействия за счет средств собственников и владельцев объектов использования атомной энергии.

Основным документом в области добровольного экологического страхования является Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в РФ, утвержденное Минприроды России и Российской государственной страховой компанией. Страховая организация (страховщик) предоставляет страховую защиту гражданской ответственности страхователям за ущерб, причиненный третьим лицам в результате внезапного, непреднамеренного и неожиданного загрязнения окружающей среды на территории РФ.

**Страхователями** являются предприятия любой формы собственности, являющиеся юридическими лицами, расположенные на территории РФ, а также за ее пределами, но имеющие производственные мощности на ее территории.

**Объектом экологического страхования** является риск гражданской ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных претензий физическими или юридическими лицами в соответствии с нормами гражданского законодательства о возмещении ущерба за загрязнение земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна на территории действия конкретного договора страхования.

### 15. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

**Экономический механизм охраны окружающей среды** - совокупность предусмотренных экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования. Основы правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды установлены Законом «Об охране окружающей среды».

**Основные элементы:**

- 1) планирование и финансирование природоохранительных мероприятий, лицензирование;
  - 2) установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов;
  - 3) установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
  - 4) предоставление физическим и юридическим лицам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
  - 5) возмещение вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.
- Государственными природоохранительными органами ведутся кадастры природных ресурсов. **Кадастр** - систематизированный свод данных, включающий описание объектов и явлений с их оценкой, может включать рекомендации по использованию и охране природных ресурсов.

**Планирование мероприятий по охране окружающей природной среды** осуществляется на основе программ и прогнозов социально-экономического развития отдельных регионов; Финансирование

данных мероприятий производится за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, средств предприятий, учреждений, экологических фондов, кредитов банков, взносов населения. Однако большинство программ недостаточно финансируются и оказываются невыполненными.

Одним из элементов охраны природы является **лицензирование** - система регулирования природопользования посредством экологических регламентации и ограничений. Осуществляется в виде выдачи лицензии на комплексное природопользование либо использование отдельных природных ресурсов. **Лицензия** - разрешение, выдаваемое специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей среды.

Лимиты на использование природных ресурсов устанавливаются специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды, при этом учитывается экологическая обстановка в регионе. **Лимитирование проводится 2 способами:**

1) устанавливаются на определенный срок объемы предельного использования (изъятия) природных ресурсов;

2) выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещения бытовых и производственных отходов.

С лимитами связана платность использования природных ресурсов.

**Платность включает в себя:**

1) плату за природные ресурсы, т. е. за право пользования ими в пределах установленных лимитов; за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;

2) плату за загрязнение окружающей природной среды, т. е. за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, в пределах установленных лимитов, сверх установленных лимитов.

**Страховым событием** служит, внезапное, непреднамеренное нанесение ущерба окружающей среде в результате аварий, приведших к неожиданному выбросу загрязняющих веществ в окружающую среду. Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий оговаривается в каждом конкретном случае при заключении договора страхования.

**Страховые события, по которым страховщик не несет ответственности:**

- 1) события, связанные с последствиями военных действий, восстаний, забастовок, боевых действий;
- 2) события, вызванные радиоактивным загрязнением, облучением и другими последствиями деятельности, связанной с использованием ядерного топлива;
- 3) события, связанные с умышленными действиями страхователя;
- 4) события, вызванные нарушением законов и других нормативных актов;
- 5) события, связанные с управлением производством персоналом, не уполномоченным на это, а также лицами, страдающими душевными болезнями;
- 6) иные страховые события.

Страховое возмещение выплачивается в размерах, предусмотренных гражданским законодательством.

**Страховое возмещение включает в себя:**

- 1) компенсацию ущерба, вызванного повреждением или гибелью имущества;
- 2) сумму убытков, связанную с ухудшением условий жизни и окружающей среды;
- 3) расходы по очистке загрязненной территории и приведение ее в состояние, соответствующее нормативам;
- 4) расходы, необходимые для спасения жизни и имущества лиц, которым в результате страхового случая причинен вред;
- 5) связанные с предварительным расследованием, проведением судебных процессов и другие расходы, связанные с предъявлением исков.

**Зоны экологического бедствия** - территория РФ, где в результате хозяйственной либо иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия. В таких зонах прекращается деятельность всех хозяйственных объектов, кроме объектов, связанных с обслуживанием населения, ограничиваются все виды природопользования, запрещается строительство, реконструкция хозяйственных объектов, принимаются меры по восстановлению и воспроизводству природных ресурсов и оздоровлению окружающей среды. Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического бедствия производится в том же порядке, какой установлен для зон чрезвычайных ситуаций.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» содержит положения о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций. **Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - комплекс проводимых заблаговременно мероприятий, направленных на возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде. **Ликвидация чрезвычайных ситуаций** включает в себя аварийно-спасательные работы, направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, локализацию зон чрезвычайных ситуаций.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является открытой. Власти обязаны оперативно, достоверно информировать население о принятых мерах, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения.

## 16. КАДАСТР КАК ОДИН ИЗ МЕТОДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Кадастр** - систематизированный свод данных, включающий опись объектов и явлений с их оценкой, может включать рекомендации по использованию и охране природных ресурсов.

На государственные органы возлагается ведение государственного кадастра земельного, водного, лесного, особо охраняемых территорий и объектов, животного мира, недр.

Ведение **Государственного земельного кадастра** предусмотрено в Земельном кодексе РФ. Данный кадастр содержит систему необходимых сведений и документов о правовом режиме земель; об их распределении по собственникам земли, землевладельцам, землепользователям и арендаторам, категориям земель; о качественной характеристике и народно-хозяйственной ценности земель. Эти данные используются для государственного и муниципального управления землями; государственного контроля за использованием и охраной земель; разработки мероприятий по сохранению и повышению плодородия земель; экономической оценки земель и учета стоимости земли; установления обоснованной платы за землю и т. д.

**Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых** ведется в целях обеспечения разработки федеральных и региональных программ геологического изучения недр, комплексного использования месторождений полезных ископаемых и в других народнохозяйственных целях. Данный кадастр содержит сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты и т. д.

## 17. НОРМИРОВАНИЕ КАЧЕСТВА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Нормирование в области природопользования и охраны окружающей среды** - установленные уполномоченными государственными органами экологических нормативов в соответствии с требованиями законодательства. Нормативы, разрабатываемые в экологической сфере, отражают допустимый уровень вредного воздействия на природу, являются правовым способом закрепления допустимой степени вредного воздействия хозяйственной деятельности на природу, при котором окружающая среда не теряет возможности самовосстановления и остается относительно благоприятной для человека. Эти нормативы обладают юридической силой, их соблюдение обязательно для субъектов природоохранительных отношений, превышение нормативов свидетельствует о нарушении природоохранительного законодательства.

**Нормирование в сфере окружающей природной среды** осуществляется применительно к отдельным природным объектам и видам вредных воздействий. Оно регулируется соответствующим природоресурсным законодательством - земельным, водным, лесным и т. д. Например, нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на него осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха». В целях определения безопасности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, окружающую природную среду, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него.

## 18. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ, КОМПЕТЕНЦИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ЭТОЙ СФЕРЕ

**Управление в сфере охраны окружающей среды** - подзаконная исполнительно-распорядительная деятельность государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, целью которой является организация обеспечения сохранения окружающей природной среды, ее восстановления и обеспечения экологической безопасности. Речь идет о распоряжении природными ресурсами, об обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения или восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения и защиты экологических прав и законных интересов граждан.

**Функции управления** - деятельность по обеспечению охраны окружающей природной среды и рационального природопользования:

- 1) создание системы органов управления в сфере охраны окружающей среды;
- 2) подзаконное нормотворчество;
- 3) распоряжение (управление) природными ресурсами;
- 4) планирование использования и охраны природных ресурсов и улучшение состояния природной среды;
- 5) экологическое нормирование;
- 6) экологическая экспертиза;
- 7) экологическое лицензирование;
- 8) экологическая сертификация;
- 9) экологический аудит;
- 10) наблюдение за состоянием окружающей среды;
- 11) учет состояния и использования природных ресурсов;
- 12) экологическое образование и воспитание;
- 13) экологический контроль.

**Виды экологического управления:**

- 1) общественное;
- 2) производственное;



- 3) отраслевое;  
4) государственное.

**Общественное управление** осуществляется общественными формированиями и гражданами и выражается в участии граждан и общественных формирований в проведении общественной экологической экспертизы, экологического контроля.

**Производственное управление** природопользованием и охраной окружающей среды определяется задачами конкретного предприятия, которые с учетом специфики предприятия могут быть связаны с обеспечением рационального использования недр, лесных ресурсов, обращением с производственными отходами. Управление осуществляется как руководителями производственных подразделений, функциональными службами (инженерами, механиками), так и специально создаваемыми службами по охране окружающей среды. Производственное управление регулируется в основном локальными актами.

**Отраслевое управление** природопользованием и охраной окружающей среды осуществляется министерствами, государственными комитетами, федеральными службами в пределах сферы деятельности, если деятельность связана с природопользованием или вредным воздействием на окружающую среду. Содержание отраслевого управления определяется спецификой деятельности, характером предприятий, масштабами и видами воздействий на природу.

На органах, осуществляющих государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды, лежит наибольшая ответственность за последовательное исполнение экологического законодательства. Они обладают особыми правовыми и административными средствами для обеспечения реализации экологических требований законодательства, имея возможность прибегнуть к государственному принуждению. Прежде всего на них возложена ответственность за обеспечение охраны окружающей природной среды в рамках экологической функции государства.

В интересах охраны здоровья человека, окружающей природной среды и для оценки состояния почв устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных химических, бактериальных и радиоактивных веществ.

По действующему экологическому законодательству нормирование качества окружающей природной среды устанавливается в форме нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ, загрязняющих окружающую среду, и нормативов предельно допустимых уровней вредных физических воздействий.

#### **Функции нормативов качества окружающей среды:**

- 1) устанавливают предельные величины вредных химических, физических и биологических воздействий на природную среду;
- 2) оценивают состояние атмосферного воздуха, вод, почв по химическим, физическим и биологическим характеристикам, т. е. определяют благоприятное состояние окружающей природной среды;
- 3) нормативы качества учитываются при оценке воздействия планируемой хозяйственной деятельности, реализация которой будет связана с отрицательным воздействием на окружающую природную среду. Согласно Закону «Об охране окружающей среды» **нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ** устанавливаются в интересах охраны здоровья человека, сохранения генетического фонда, охраны растительного и животного мира. Они должны быть определены на уровне, исключающем причинение вреда здоровью человека.

**Нормативы качества окружающей природной среды** едины для всей территории России. Допускается установление более строгих нормативов с учетом природноклиматических особенностей, а также повышенной социальной ценности некоторых территорий (заповедников, курортных территорий, заказников).

**Государственный лесной кадастр** содержит сведения об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда. Ведение данного кадастра осуществляет Минприроды России и его территориальные органы. Данные государственного лесного кадастра используются при государственном управлении лесным хозяйством; переводе лесных земель в нелесные земли; определением размеров платежей за пользование лесным фондом; при оценке хозяйственной деятельности лесопользователей.

**Государственный водный кадастр** и государственный учет поверхностных и подземных вод представляют собой систематическое определение количества и качества водных ресурсов, имеющих на данной территории. Данный кадастр ведется с целью обеспечения текущего и перспективного планирования рационального использования водных объектов, их восстановления и охраны.

**Государственный кадастр объектов животного мира** ведется с целью обеспечения охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания.

**Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий** включает в себя сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий. Данный кадастр содержит регулярно обновляемые сведения обо всех особо охраняемых природных территориях федерального, регионального и местного значения.

Ведение **государственного кадастра отходов** включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр размещения отходов, банк данных об отходах и технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

## 19. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

Порядок проведения экологической экспертизы регулируется Федеральным законом «Об экологической экспертизе».

**Экологическая экспертиза** - установление ответственности намечаемой хозяйственной либо иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду.

Экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной Госкомитетом экологии и ее территориальными органами, которые имеют право на проведение экспертизы. За проведение экспертизы платит заказчик. Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта, но не должен превышать 6 месяцев.

В соответствии с законодательством в России существуют **два вида экологической экспертизы**:  
1) государственная;  
2) общественная.

**Государственной экспертизе** подлежат все предплановые, проектные материалы по объектам хозяйственной или иной деятельности на территории РФ, независимо от их сметной стоимости и принадлежности.

**Принципы проведения экологической экспертизы:**

- 1) принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой хозяйственной или иной деятельности - осуществление работ и финансирование любой деятельности производится только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- 2) принцип обязательного проведения государственной экологической экспертизы до принятия решения о реализации хозяйственного или иного

## 20. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ. КОНТРОЛЬ: ПОНЯТИЕ И ВИДЫ

**Экологический контроль** - правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий.

**Основные задачи экологического контроля:**

- 1) наблюдение за состоянием окружающей среды и ее изменениями под влиянием воздействия хозяйственной или иной деятельности;
- 2) проверка соблюдения требований экологического законодательства и нормативов качества окружающей среды;
- 3) выполнение мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов;
- 4) оздоровление окружающей среды.

**Виды экологического контроля:**

- 1) государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды (экологический мониторинг);
- 2) государственный контроль;
- 3) производственный контроль;
- 4) общественный контроль.

**Основная задача экологического мониторинга** - осуществление наблюдения и выявления фактов и процессов ухудшения и деградации окружающей природной среды; обеспечение заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях окружающей среды, предупреждения и прогнозов ее состояния. Правовое регулирование осуществляется постановлением Правительства «О создании единой государственной системы экологического мониторинга».

**Государственный контроль** осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей природной среды. В Законе «Об охране окружающей среды» закреплены **следующие полномочия должностных лиц данных органов:**

- 1) посещать предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности, получать документацию;

## 21. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

Мониторинг окружающей среды можно охарактеризовать как одну из мер охраны окружающей среды, функции государственного управления и правовой институт.

**Мониторинг** - система долгосрочных наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды и его изменения. Основные положения мониторинга закреплены в Законе «Об охране окружающей среды».

Как функция управления экологический мониторинг организуется с целью наблюдения за состоянием окружающей среды, происходящими в ней физическими, химическими, биологическими процессами, за уровнем загрязнения атмосферного воздуха, почв, водных объектов, последствиями его влияния на растительный и животный мир с целью обеспечения заинтересованных организаций и населения текущей и экстренной информацией об изменениях в окружающей среде, предупреждениями и прогнозами ее состояния.

Правительством РФ было принято постановление «О создании Единой государственной системы экологического мониторинга».

**В создании и обеспечении функционирования Единой системы участвуют:**

- 1) Министерство природных ресурсов РФ (осуществляет общее руководство деятельностью Единой государственной системой экологического мониторинга);
- 2) Государственный комитет РФ по охране окружающей среды (общее руководство и координация деятельности министерств и ведомств, предприятий и организаций в области экологического мониторинга);
- 3) Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (организация мониторинга состояния атмосферы, поверхности вод, морской среды, почв, околоземного пространства и т. д.);

- 4) Государственный комитет РФ по земельным ресурсам и землеустройству (мониторинг земель);
- 5) Федеральное агентство лесного хозяйства РФ (мониторинг лесов);
- 6) Федеральный горный и промышленный надзор России (мониторинг обеспечения промышленной безопасности);
- 7) Министерство здравоохранения и социального развития РФ (мониторинг воздействия факторов среды обитания на состояние здоровья населения). Также в Единой системе экологического мониторинга участвуют: Министерство обороны РФ; Министерство РФ по атомной энергетике и т. д.

**На Минприроды России и Росгидромет возложены обязанности:**

- 1) обеспечение населения и хозяйственно-экономических структур предупреждениями о возникновении стихийных явлений, информацией о фоновом состоянии загрязнения окружающей среды, прогнозами погоды;
- 2) ведение государственных архивов данных в области мониторинга окружающей среды;
- 3) выполнение международных обязательств РФ по передаче гидрометеорологической информации и данных по загрязнению окружающей среды.

Информация в области мониторинга загрязнения окружающей среды предоставляется пользователям бесплатно или за плату, не возмещающую в полном размере затраты на эти услуги. Такие расходы компенсируются за счет средств федерального бюджета. Бесплатно данная информация предоставляется органам государственной власти РФ, органам Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Другим пользователям информация предоставляется за плату.

Данные мониторинга природной среды служат основой для ведения кадастров природных ресурсов, а также для принятия экологически значимых хозяйственных и иных решений.

- 2) проверять работу очистных сооружений;
- 3) назначать государственную экспертизу и обеспечивать контроль за ее выполнением;
- 4) требовать устранения выявленных недостатков;
- 5) привлекать виновных к административной ответственности, подавать иск в суд;
- 6) принимать решение об ограничении, приостановлении, прекращении работы объектов или деятельности, несущей вред окружающей природной среде или представляющей опасность для жизни и здоровья человека.

**Общественный контроль** осуществляется общественными организациями, профсоюзам, гражданами, органами местного самоуправления. **Задача общественного контроля** - проверка выполнения требований Закона «Об охране окружающей среды». Профсоюзы вправе беспрепятственно посещать предприятия; требовать устранения нарушений, угрожающих жизни и здоровью работников; вправе участвовать в разработке правовых актов, государственных программ по охране окружающей природной среды и т. д. Граждане могут сообщать об известных им правонарушениях, участвовать в проверках, пикетах и т. д.

**Производственный контроль** осуществляется экологической службой предприятий, учреждений, организаций. **Задача производственного контроля** - проверка соблюдения нормативов качества окружающей среды; выполнение требований экологического законодательства; рациональному использованию природных ресурсов; проверка выполнения планов и мероприятий по охране и оздоровлению окружающей среды. Этот контроль организует собственником, владельцем предприятия, организации. Обязанность осуществления производственного контроля может быть возложена на отдельных должностных лиц, а может быть создана специальная служба.

объекта - заказчик планируемой деятельности обязан предоставить требуемую документацию на государственную экологическую экспертизу;

- 3) принцип комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной или иной деятельности и ее последствий - данный принцип распространяется на оба вида экологической экспертизы. Органы и комиссии экологической экспертизы обязаны оценить всю полноту видов и масштабов воздействия на природную среду в процессе реализации объекта экспертизы;
- 4) принцип достоверности и полноты информации, предоставляемой на экологическую экспертизу - обязывает заказчика обеспечить предъявление достоверной и полной информации об объекте экспертизы;
- 5) принцип независимости экспертов при осуществлении ими экологической экспертизы - заинтересованность эксперта может свести на нет значение экспертизы, как обязательной меры охраны окружающей природной среды;
- 6) принцип научной обоснованности, объективности и законности заключения экологической экспертизы - содержащиеся в заключении суждения и выводы должны быть научно аргументированы. Объект должен оцениваться объективно, беспристрастно, непредвзято. Если соблюдены не все требования закона, то комиссия не вправе дать положительное заключение;
- 7) принцип гласности, учета общественного мнения при проведении экологической экспертизы - является средством реализации права граждан на благоприятную окружающую природную среду;
- 8) принцип ответственности участников экологической экспертизы за организацию, проведение, качество экологической экспертизы - в случае невыполнения участниками экспертизы требований организации и проведения экспертизы они будут нести ответственность, предусмотренную законом.

## 22. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Охрана природы является делом каждого. Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду. Законом «Об охране окружающей среды» предусмотрена организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры.

В целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается **система всеобщего и комплексного экологического образования**, включающая в себя дошкольное и общее образование, среднее профессиональное и высшее профессиональное образование, послевузовское профессиональное образование, профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, а также распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма.

В дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждениях и образовательных учреждениях дополнительного образования независимо от их профиля и организационно-правовых форм осуществляется **преподавание основ экологических знаний**.

В соответствии с профилем образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов, обеспечивается **преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды, экологической безопасности и рациональному природопользованию**.

Экологическим законодательством также предусмотрена **подготовка руководителей организа-**

## 23. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ПРОЕКТИРОВАНИИ, СТРОИТЕЛЬСТВЕ И РЕКОНСТРУКЦИИ ЗДАНИЙ, СТРОЕНИЙ, СООРУЖЕНИЙ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ

Статья 36 Закона «Об охране окружающей среды» содержит **требования при проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов**. При проектировании зданий, строений, сооружений должны учитываться предельно допустимые нагрузки на окружающую природную среду и предусматриваться надежные и эффективные меры предупреждения, устранения загрязнения окружающей природной среды вредными отходами, их обезвреживание и утилизация, внедрение ресурсосберегающих, малоотходных и безотходных технологий и производств, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, оздоровление окружающей природной среды. Технико-экономическое обоснование проектов и проекты на строительство зданий, строений, сооружений и иных объектов проходят государственную, а при необходимости и общественную экологическую экспертизу. Проекты, не удовлетворяющие экологическим требованиям, не подлежат утверждению, а работы по их реализации не финансируются учреждениями соответствующих банков.

Законодательство о градостроительстве предусматривает, что **при проектировании, строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов должны учитываться:**

- 1) состояние территорий поселений;
- 2) ограничения в области экологической безопасности, содержащиеся в территориальных комплексных схемах охраны природы и природопользования;

## 24. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ВВОДЕ В ЭКСПЛУАТАЦИЮ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ЗДАНИЙ, СООРУЖЕНИЙ, СТРОЕНИЙ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ

**Экологические требования при вводе в эксплуатацию и эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов** предусмотрены в Законе «Об охране окружающей среды». Ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов производится при условии выполнения в полном объеме всех экологических требований, предусмотренных проектом, по актам приемочных комиссий, создаваемых с участием представителей специально уполномоченных на то государственных органов РФ в области охраны окружающей природной среды, санитарно-эпидемиологического надзора.

Руководители и члены приемочных комиссий несут персональную ответственность за нарушение порядка приемки зданий, строений, сооружений и иных объектов в соответствии с законодательством. **Сдача и приемка работ по договору строительного подряда** осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом РФ. Заказчик, получивший сообщение о готовности работ к сдаче, обязан немедленно приступить к его приемке. Приемку законченных строительных объектов производит заказчик или другое уполномоченное лицо в соответствии с условиями договора подряда на строительство. К акту приемки объекта исполнитель работ и заказчик прилагают документы, факт ввода в действие принятого объекта регистрируется заказчиком в местных органах исполнительной власти в порядке, установленном этими органами. **Ввод в действие объекта** невозможен без согласования с органами

государственного архитектурно-строительного надзора и другими органами надзора, а также без решений на эксплуатацию объекта и оборудования тех органов, в положениях о которых предусмотрена выдача таких разрешений.

Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не обеспеченных современными технологиями, сооружениями и установками по очистке, обезвреживанию и утилизации вредных отходов, выбросов и сбросов до уровня предельно допустимых нормативов, средствами контроля за загрязнением окружающей природной среды, без завершения запроектированных работ по охране природы, рекультивации земель, оздоровлению окружающей природной среды.

**Экологические требования по эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов** содержатся в ст. 39 Закона «Об охране окружающей среды». Такие требования необходимы, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду зданий, строений, сооружений и иных объектов. Юридические и физические лица обязаны принимать эффективные меры по соблюдению технологического режима и выполнению требований по охране природы, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей природной среды. Указанные лица обеспечивают соблюдение установленных нормативов качества окружающей среды.

С этой целью соблюдаются утвержденные технологии, внедряются экологически безопасные технологии и производства, обеспечивается надежная и эффективная работа очистных сооружений, установок и средств контроля, обезвреживания и утилизации отходов, проводятся мероприятия по охране вод, земель, недр, лесов и иной растительности, животного мира, мероприятия по восстановлению природной среды.

3) последствия вредного воздействия на окружающую среду и здоровье людей.

**Экологические требования по строительству и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов** предусмотрены ст. 37 Закона «Об охране окружающей среды». Строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов должны осуществляться по утвержденным проектам, имеющим положительное заключение государственной экологической экспертизы, в строгом соответствии с действующими природоохранительными, санитарными, строительными нормами и правилами. Запрещаются строительство, реконструкция зданий, строений, сооружений и иных объектов до утверждения проекта и отвода земельного участка в натуре. Не допускается изменение утвержденного проекта или стоимости проектных работ в ущерб требованиям экологической безопасности.

При выполнении строительных работ должны приниматься меры по охране природы, рациональному использованию природных ресурсов, рекультивации земель и других ресурсов, благоустройству территории, оздоровлению окружающей природной среды.

Нарушение этих требований влечет приостановление строительных работ до устранения отмеченных недостатков по предписанию специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды с одновременным прекращением финансирования этих работ учреждением соответствующего банка. У собственника, владельца, арендатора или пользователя объекта строительства, реконструкции зданий, строений, сооружений должно быть **разрешение на строительство**. Разрешение выдается на основании заявления заинтересованных лиц, документов, удостоверяющих их права на земельные участки, и при наличии утвержденного проекта.

**ций и специалистов** в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в соответствии с законодательством.

В целях формирования экологической культуры в обществе, воспитания бережного отношения к природе, рационального использования природных ресурсов осуществляется **экологическое просвещение** посредством распространения экологических знаний об экологической безопасности, информации о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов. Экологическое просвещение, в том числе информирование населения о законодательстве в области охраны окружающей среды и законодательстве в области экологической безопасности, осуществляется органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, а также образовательными учреждениями, учреждениями культуры, музеями, библиотеками, природоохранными учреждениями, организациями спорта и туризма, иными юридическими лицами.

## 25. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Экологические требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения содержатся в ст. 42 Закона «Об охране окружающей среды». При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны проводиться мероприятия по охране земель, почв, вод, лесов и иной растительности, животного мира и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду. **Содержание системы экологических требований** заключается в нормировании вредного воздействия объектов сельскохозяйственного назначения на природные объекты и определении такого воздействия на окружающую природную среду в целом.

Сельскохозяйственные организации, деятельность которых связана с производством, переработкой и заготовкой сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей природной среды. С этой целью соблюдаются утвержденные технологии, внедряются экологически безопасные технологии и производства, обеспечивается надежная и эффективная работа очистных сооружений, обезвреживания и утилизации отходов, проводятся мероприятия по охране вод, земель, недр, лесов и иной растительности, животного мира, мероприятия по восстановлению природной среды. Соблюдение экологических требований при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения преследует цели обеспечить охрану здоровья населе-

## 26. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ РАДИОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ, ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ, А ТАКЖЕ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ В СЕЛЬСКОМ И ЛЕСНОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Экологические требования в области охраны окружающей среды при использовании радиоактивных веществ, ядерных материалов, а также химических веществ в сельском и лесном хозяйстве содержатся в ст. 49 Закона «Об охране окружающей среды».

В соответствии с законодательством предприятия, учреждения, организации, граждане обязаны соблюдать правила производства, хранения, транспортировки, использования, утилизации, удаления и захоронения радиоактивных веществ и ядерных материалов, используемых в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве. Субъекты сельского и лесного хозяйства обязаны не допускать превышения установленных предельно допустимых норм радиации, а в случае превышения уровня радиации немедленно информировать соответствующие органы, принимать меры к ликвидации очагов заражения.

Юридические и физические лица обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей природной среды, принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и ликвидации вредных последствий для обеспечения качества окружающей среды, устойчивого функционирования естественных экологических систем и сохранения природных ландшафтов в соответствии с законодательством РФ.

Субъекты сельского хозяйства и лесного хозяйства, не обеспечивающие соблюдение правил обращения с радиоактивными материалами, лишают

## 27. ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ОТ НЕГАТИВНОГО ФИЗИЧЕСКОГО И БИОЛОГИЧЕСКОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Экологические требования в области охраны окружающей среды от негативного физического и биологического воздействия сформулированы в ст. 50, 55 Закона «Об охране окружающей среды».

Статья 50 Закона предусматривает, что при размещении, проектировании, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов, технологий, оказывающих вредное воздействие на окружающую природную среду, должны соблюдаться **нормативы предельно допустимого количества** в природной среде микробов, грибов, вирусов и иных видов микроорганизмов и биологических веществ, которые утверждаются специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области санитарно-эпидемиологического надзора. Предприятия, учреждения, организации или граждане, способные оказать биологическое воздействие на окружающую природную среду, обязаны обеспечивать экологически безвредное производство, хранение, транспортировку, использование и удаление микроорганизмов и биологических веществ, разрабатывать и осуществлять мероприятия по предотвращению аварий и катастроф, предупреждению и ликвидации последствий вредного биологического воздействия.

Запрещается применение и разведение биологических объектов, не свойственных природе соответствующего региона, а также полученных искусственным путем, без разработки эффективных мер предотвращения их неконтролируемого размноже-

ния. Наблюдение, учет источников и контроль за

уровнем биологического воздействия на окружающую природную среду осуществляются специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области санитарно-эпидемиологического надзора. Превышение установленных нормативов биологического воздействия на природную среду, нарушение порядка производства, хранения, использования биологических микроорганизмов и веществ, влекут за собой приостановление или прекращение работы предприятий и иных объектов, являющихся источниками данного загрязнения.

**Требования по охране окружающей природной среды от негативного физического воздействия** содержатся в ст. 55 Закона «Об охране окружающей среды».

К **вредным физическим воздействиям** относятся шум, вибрации и магнитные поля. Предприятия, учреждения, организации или граждане обязаны принимать необходимые меры по предупреждению вредного воздействия и устранению интенсивного производственного шума, вибрации, вредного воздействия магнитных полей и других вредных физических воздействий на окружающую среду в производственных, общественных, жилых, загородных зонах, в местах массового скопления и размножения диких зверей и птиц.

Запрещается превышение нормативов предельно допустимых уровней воздействия на здоровье человека и окружающую среду производственного, транспортного шума, вибрации, магнитных полей и т. п. Нарушение данных нормативов влечет за собой приостановление или прекращение работы предприятий, цехов, агрегатов, иного оборудования, эксплуатации транспортных средств, иных источников вредного воздействия шума, вибрации, магнитных полей и других вредных физических воздействий до устранения обнаруженных недостатков.

использованию таких материалов приостанавливается до устранения недостатков.

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» закрепляет **требования по обеспечению радиационной безопасности при обращении с радиоактивными веществами, ядерными материалами**. При обращении с источниками ионизирующего излучения **организации обязаны:**

- 1) соблюдать требования законодательства РФ, норм, правил и нормативов в области обеспечения радиационной безопасности;
- 2) планировать и осуществлять мероприятия по обеспечению радиационной безопасности;
- 3) осуществлять систематический производственный контроль за радиационной обстановкой на территориях, в санитарно-защитных зонах и в зонах наблюдения, а также за выбросом и сбросом радиоактивных веществ;
- 4) своевременно информировать федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять государственное управление, государственный надзор и контроль в области радиационной безопасности, органы исполнительной власти субъектов РФ об аварийных ситуациях, о нарушениях технологического регламента, создающих угрозу радиационной безопасности;
- 5) выполнять заключения, постановления, предписания должностных лиц уполномоченных на то органов исполнительной власти, осуществляющих государственное управление, государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности;
- 6) обеспечивать реализацию прав граждан в области обеспечения радиационной безопасности.

Экологическим законодательством запрещается использование в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве токсичных химических препаратов, не подвергающихся распаду.

ния и сохранить благоприятную окружающую природную среду.

Объекты сельскохозяйственного назначения обязаны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Закон «Об охране окружающей среды» содержит **требования в области охраны окружающей среды при установлении санитарно-защитных и охранных зон**. В целях обеспечения устойчивого функционирования естественных экологических систем, защиты природных комплексов, природных ландшафтов и особо охраняемых природных территорий от загрязнения и другого негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности устанавливаются **защитные и охранные зоны**.

В целях охраны условий жизнедеятельности человека, среды обитания растений, животных и других организмов вокруг промышленных зон и объектов хозяйственной и иной деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны в кварталах, микрорайонах городских и сельских поселений - территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Размещение объектов сельскохозяйственного назначения должно отвечать государственным нормативам и правилам, требованиям зонирования территорий, обеспечения благоприятных условий для проживания населения. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» содержит положение о том, что эксплуатация данных объектов допускается только при наличии положительных санитарно-эпидемиологических заключений.

СМ  
СМ

## 28. ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ОБРАЩЕНИИ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

Экологическое законодательство приводит определения ряда понятий, которые используются в сфере регулирования охраны окружающей среды при обращении с отходами.

**Отходы производства и потребления** - остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также продукция, утратившая свои потребительские свойства.

**Обращение с отходами** - деятельность, в процессе которой образуются отходы, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов.

**Размещение отходов** - хранение и захоронение отходов.

**Хранение отходов** - содержание отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования.

**Захоронение отходов** - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, в специальных хранилищах, в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую природную среду.

**Использование отходов** - применение отходов для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

**Обезвреживание отходов** - обработка отходов, их сжигание и обеззараживание на специализированных установках в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду.

**Экологические требования в области охраны окружающей природной среды при обращении с отходами производства и потребления** закреплены в ст. 51 Закона «Об охране окружающей среды». Органы местного самоуправления, предприятия, учреждения, организации, граждане обязаны принимать

## 29. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, СОСТАВ И ВИДЫ

**Экологическое правонарушение** - противоправное, виновное действие либо бездействие, совершаемое правоспособным субъектом, причиняющее или несущее реальную угрозу причинения экологического вреда либо нарушающее права и законные интересы субъектов экологического права.

**Субъектами экологического правонарушения** могут быть как российские граждане, так и иностранные граждане и юридические лица, лица без гражданства, а также должностные лица органов государственной власти и органов местного самоуправления. В зависимости от вида экологического правонарушения меняется состав субъектов.

**Субъектами дисциплинарной ответственности** являются должностные лица и работники предприятий, уголовной - должностные лица и граждане, административной - юридические лица, должностные лица, граждане. Субъект правонарушения несет ответственность только в том случае, если его поведение (действие или бездействие) закон признает противоправным.

**Объектом экологического правонарушения** являются общественные отношения, возникающие по поводу окружающей среды в целом и ее компонентов, регулируемые и охраняемые нормами права. Объектом экологического правонарушения является установленный экологический правопорядок.

**Для объективной стороны экологического правонарушения** характерны: противоправность поведения; причинение или реальная угроза причинения экологического вреда; причинная связь между противоправным поведением и нанесенным экологическим вредом или реальной угрозой причинения такого вреда.

## 30. УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Статья 75 Закона «Об охране окружающей природной среды» предусматривает, что за экологические правонарушения может наступать **уголовная ответственность**. В УК РФ прямо сказано, что его задачей, наряду с охраной прав и свобод человека и гражданина, собственности и общественного порядка, является охрана окружающей среды.

Все составы преступлений, сформулированных в УК РФ, можно разделить на три категории: специальные, смежные, дополнительные составы.

**Специальные экологические составы** сформулированы в отдельной главе «Экологические правонарушения». Здесь предусматривается уголовная ответственность за следующие экологические правонарушения:

- 1) нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
  - 2) нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
  - 3) нарушение правил охраны и использования недр;
  - 4) загрязнение вод;
  - 5) загрязнение атмосферы;
  - 6) загрязнение морской среды;
  - 7) порча земли;
  - 8) незаконная добыча водных животных и растений;
  - 9) нарушение правил охраны рыбных запасов;
  - 10) незаконная охота;
  - 11) уничтожение местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ;
  - § незаконная порубка деревьев и кустарников; «уничтожение или повреждение лесов;
  - 14 нарушение режима особо охраняемых территорий; нарушение законодательства о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне.
- Смежными экологическими составами** следует считать те нормы, которые выполняют экологические функции лишь при определенных обстоятельствах:
- 1) отказ от предоставления гражданину информации;
  - 2) регистрация незаконных сделок с землей;

ГО  
СО



- 3) терроризм;
- 4) нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах;
- 5) нарушение правил безопасности при ведении строительных или иных работ;
- 6) нарушение правил учета, хранения, перевозки, использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий;
- 7) нарушение правил пожарной безопасности;
- 8) нарушение санитарно-эпидемиологических правил;
- 9) производство и распространение оружия массового поражения;
- ^ хищение либо вымогательство радиоактивных материалов;
- 1) незаконное обращение с радиоактивными материалами.

Эти составы приобретают значение лишь тогда, когда в результате совершаемых противоправных действий нарушаются правила природопользования и причиняется вред окружающей среде.

К **дополнительным составам** следует отнести ряд преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления. Сюда относятся:

- ^ злоупотребление должностными полномочиями;
- 2) превышение должностных полномочий;
- 3) халатность.

Предусмотренные этими нормами преступления могут применяться напрямую к тем должностным лицам, которые своими действиями или бездействием способствовали причинению вреда окружающей среде.

УК РФ предусматривает следующие **виды наказаний** за совершение экологических правонарушений:

- 1) штраф;
- 2) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- 3) обязательные работы;
- 4) исправительные работы;
- 5) ограничение свободы;
- 6) арест;
- 7) лишение свободы на определенный срок.

**Субъективная сторона экологического правонарушения** характеризуется виной правонарушителя. Возможны две формы вины: умысел и неосторожность. **Умышленным правонарушением** считается тогда, когда нарушитель предвидит наступление общественно вредных последствий и желает или допускает их. Неосторожность делится на: самонадеянность и небрежность. Самонадеянность имеет место, когда лицо, нарушающее экологические требования, предвидит общественно вредные последствия, но легкомысленно рассчитывает на возможность избежать их. Небрежность имеет место, когда лицо не предвидит наступления вредных последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

**Виды экологической ответственности** перечислены в ст. 75 Закона «Об охране окружающей природной среды»:

- 1) имущественная;
- 2) дисциплинарная;
- 3) административная;
- 4) уголовная.

**Имущественная ответственность** заключается в обязанности работника возместить имущественный ущерб, причиненный по его вине предприятию, организации в результате ненадлежащего исполнения своих трудовых обязанностей.

**Дисциплинарная ответственность** выражается в наложении на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе или договору, связанных с охраной окружающей среды. Такую ответственность несут должностные лица и работники, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, причиненного экологическим правонарушением.

**Административная ответственность** выражается в применении мер административного взыскания за совершение экологического правонарушения.

**Уголовная ответственность** наступает за нарушение правил охраны окружающей среды, предусмотренных в Уголовном кодексе РФ.

эффективные меры по обезвреживанию, переработке, использованию, транспортировке, хранению и захоронению, утилизации производственных и бытовых отходов..соблюдать действующие экологические, санитарно-гигиенические и противозидемические нормы и правила.

**Экологическим законодательством запрещаются:**

- 1) сброс отходов производства и потребления, радиоактивных отходов в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;
  - 2) размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилиц и иных местах, в которых может быть создана опасность для здоровья человека и окружающей природной среды;
  - 3) захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в качестве источника водоснабжения, для извлечения ценных минеральных ресурсов;
  - 4) ввоз опасных отходов и радиоактивных отходов в Россию в целях их захоронения и обезвреживания.
- Разрешения на захоронение и иное размещение радиоактивных отходов выдают специально уполномоченными на то государственными органами РФ в области охраны окружающей среды по согласованию с органами санитарно-эпидемиологического надзора РФ.
- Нарушение указанных требований влечет ограничение, приостановление либо прекращение деятельности предприятий и иных объектов по предписанию специально уполномоченных на то государственных органов РФ в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического надзора РФ.

### 31. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Административная ответственность наиболее часто применяется в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Административная ответственность выражается в применении компетентным органом государства мер административного взыскания за совершенное экологическое правонарушение и регулируется Кодексом об административных правонарушениях РФ.

КоАП РФ устанавливает следующие **административные взыскания**:

- 1) предупреждение;
- 2) штраф;
- 3) возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения;
- 4) лишение специального права (например, права охоты);
- 5) исправительные работы;
- 6) административный арест.

**Штраф** является самой распространенной мерой административной ответственности. Размер налагаемого штрафа зависит от характера и вида совершенного правонарушения, степени вины правонарушителя и причиненного вреда, а также от полномочий, предоставленных соответствующему органу, налагающему штраф. Не следует путать административный штраф с платежами за выбросы, сбросы, захоронения вредных веществ.

**Субъектами эколого-административных правонарушений** являются граждане и должностные лица. **Объектом экологических проступков** служит экологическая безопасность. КоАП РФ в качестве одного из условий возложения административной ответственности предусматривает отсутствие в совершенном нарушении состава преступления. Это умысел, повторность правонарушения и т. д.

Глава 8 КоАП РФ посвящена экологическим правонарушениям. Административная ответственность

### 32. ДИСЦИПЛИНАРНАЯ И ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Законом «Об охране окружающей среды»-предусмотрена **дисциплинарная и имущественная ответственность** за экологические правонарушения.

**Дисциплинарная ответственность** выражается в наложении администрацией предприятия, организации или вышестоящей организацией на виновного работника дисциплинарного взыскания за невыполнение им его обязанностей по службе или договору, связанных с охраной окружающей среды.

**Субъективной стороной** дисциплинарного экологического проступка чаще всего является неосторожность. К нарушителям могут быть применены следующие **дисциплинарные взыскания**:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) увольнение.

Законодательством о дисциплинарной ответственности и уставами могут быть установлены **иные дисциплинарные взыскания**: перевод на нижеоплачиваемую работу на определенный срок или понижение в должности. Одной из разновидностей дисциплинарной меры ответственности является **депремирование**, т. е. полное или частичное лишение премии по итогам года. Основанием решения о депремировании служит справка территориальных органов по охране окружающей среды о состоянии выполнения природоохранных мероприятий и соблюдения экологического законодательства за определенный период.

**При наложении взыскания должны быть учтены** тяжесть совершенного проступка, служебная характеристика и поведение работника. За каждое правонарушение налагается только одно взыскание.

### 33. ВОЗМЕЩЕНИЕ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ, И ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ЗДОРОВЬЮ И ИМУЩЕСТВУ ГРАЖДАН В РЕЗУЛЬТАТЕ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Экологический вред** - любое ухудшение состояния окружающей среды, произошедшее вследствие нарушения экологических требований, и связанное с ним любое умаление охраняемого законом материального и нематериального блага, включая жизнь и здоровье человека, имущество физических и юридических лиц. Составными частями экологического вреда являются ущерб, упущенная выгода и моральный вред.

**Экологический ущерб** проявляется прежде всего в форме загрязнения окружающей среды, порчи, уничтожения, повреждения, истощения природных ресурсов, разрушения экологических систем. Вследствие данных нарушений может быть причинен ущерб здоровью и имуществу граждан и юридических лиц.

Экологический ущерб часто связан с упущением выгоды, неполучением природопользователем доходов, которые он мог получить при обычных условиях.

**Моральный вред** может заключаться в нравственных переживаниях. В экологическом праве, например, уничтожение зеленых насаждений в городах может рассматриваться как фактор причинения морального вреда, что соответственно должно служить основанием для его возмещения. В суд могут предъявляться иски на основании нарушения права на благоприятную окружающую среду.

Закон «Об охране окружающей среды» предусматривает возмещение вреда, причиненного здоровью граждан неблагоприятным воздействием окружающей среды. Вред окружающей среде согласно За-

кону «Об охране окружающей среды» причиняется ее загрязнением, истощением, порчей, уничтожением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экологических систем и другими нарушениями экологического законодательства. В ст. 77 Закона «Об охране окружающей среды» говорится о том, что вред, причиненный окружающей среде, должен быть возмещен в полном объеме юридическими и физическими лицами, по вине которых был причинен вред окружающей среде, здоровью и имуществу граждан. **Возмещение причиненного вреда** производится добровольно или по решению суда или арбитражного суда в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии по фактическим затратам на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды. Законом предусматривается возмещение вреда в натуре путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению окружающей среды за счет его сил и средств.

**При определении ущерба** учитывается прямой ущерб, связанный с разрушением и снижением стоимости строений, жилых и производственных помещений, оборудования, имущества, и упущенная выгода от потери урожая, снижения плодородия почв и иных вредных последствий.

Закон устанавливает, что юридические и физические лица вправе предъявлять иск в суд или в арбитражный суд, а граждане - в суд о прекращении экологически вредной деятельности, причиняющей вред здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству и окружающей среде. Решение суда, арбитражного суда о прекращении экологически вредной деятельности является основанием для прекращения ее финансирования банком.

Дисциплинарное взыскание может быть применено к нарушителю не позднее одного месяца со дня его обнаружения. Наложение дисциплинарного взыскания не исключает возможности применения более строгих видов ответственности: уголовной, административной, гражданской.

**Имущественная ответственность** заключается в обязанности работника предприятия, организации возместить в установленном порядке и в определенных размерах имущественный ущерб, причиненный по его вине предприятию, организации в результате ненадлежащего исполнения им своих трудовых обязанностей. Работник, независимо от привлечения к имущественной ответственности, может быть привлечен к иным видам ответственности.

Лица, находящиеся в трудовых отношениях с предприятием, организацией, несут имущественную ответственность при определенных условиях:

- 1) наличие прямого действительного ущерба, явившегося результатом совершения работником экологического правонарушения;
- 2) противоправность поведения работника, т. е. неисполнение либо ненадлежащее исполнение работником своих обязанностей;
- 3) причинная связь между действием либо бездействием работника и причиненным ущербом;
- 4) вина работника в причинении ущерба своим действием либо бездействием.\*

Трудовое законодательство предусматривает ограниченную и полную имущественную ответственность. При **ограниченной ответственности** работник обязан возместить ущерб в размере прямого действительного ущерба. **Полная имущественная ответственность** возможна тогда, когда в соответствии с законодательством либо договором на работника возложена полная материальная ответственность; когда ущерб причинен преступными действиями работника, установленными приговором суда; также в иных случаях.

предусмотрена за следующие **экологические правонарушения**:

- 1) несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами;
- 2) нарушение правил испытаний, производства, транспортировки, хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами, которое может повлечь причинение вреда окружающей природной среде;
- 3) невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы;
- 4) сокрытие или искажение экологической информации;
- 5) нарушение правил лесопользования;
- 6) нарушение правил пожарной безопасности в лесах;
- 7) нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных;
- 8) уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;
- 9) нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях;
- ^ нарушение правил охраны рыбных запасов;
- 11) нарушение правил пользования объектами животного мира;
- 12) эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума;
- ^ нарушение правил охраны атмосферного воздуха;
- ^ нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- ^ нарушение требований по охране недр;
- ^ использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв;
- 17) иные экологические правонарушения.

#### 34. ПРАВОВОЙ СТАТУС МИНИСТЕРСТВА ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ РФ

Министерство природных ресурсов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим управление в сфере охраны природных ресурсов и окружающей природной среды.

**Задачами Министерства природных ресурсов РФ являются:**

- 1) разработка и проведение государственной политики, осуществление государственного управления в сфере охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности;
- 2) комплексная оценка и прогнозирование состояния окружающей природной среды и использования природных ресурсов, обеспечение органов государственной власти, организаций и населения соответствующей информацией.

**Министерство природных ресурсов РФ осуществляет следующие функции:**

- 1) разрабатывает основные направления изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов, охраны окружающей природной среды;
- 2) разрабатывает проекты федеральных законов, издает по вопросам, отнесенным к компетенции Министерства, нормативные правовые акты;
- 3) организует и осуществляет лицензирование видов деятельности, связанных с недром, водо- и лесопользованием, использованием объектами животного мира;
- 4) обеспечивает организацию и проведение государственной экологической экспертизы;
- 5) обеспечивает ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного учета и государственного реестра работ по изучению недр, государственного кадастра отходов, государственного лесного кадастра, государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

#### 35. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОРНОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО НАДЗОРА РФ

Деятельность органов Федерального горного и промышленного надзора России регулируется Положением «О Федеральном горном и промышленном надзоре России».

**Основными задачами Федерального горного и промышленного надзора России являются:**

- 1) организация и осуществление нормативного регулирования в области промышленной безопасности и федерального надзора за выполнением организациями требований промышленной безопасности;
- 2) организация и осуществление государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, выполнение требований по безопасному ведению горных работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду; организация и осуществление государственного надзора за соблюдением требований безопасности при транспортировании опасных веществ поднадзорными организациями;
- 3) организация и осуществление государственного пожарного надзора на подземных объектах и при ведении взрывных работ в поднадзорных организациях;
- 4) осуществление государственного регулирования технической безопасности на опасных производственных объектах при использовании атомной энергии;
- 5) координация разработки и осуществления мер по предупреждению аварий и производственного травматизма на опасных производственных объектах.

**Федеральный горный и промышленный надзор России выполняет следующие функции:**

- 1) участвует в разработке проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;
- 2) осуществляет федеральный надзор в области промышленной безопасности, государственный горный надзор;

#### 36. ПРАВОВОЙ СТАТУС ОРГАНОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ РФ

Положением «О Федеральной пограничной службе РФ» установлено, что **Федеральная пограничная служба** является органом исполнительной власти, выполняющим специфические задачи по охране и обороне Государственной границы РФ. При решении этих задач органы пограничной службы выполняют и некоторые природоохранные, экологические функции:

- 1) функции, связанные с охраной территориального моря, континентального шельфа, исключительной экономической зоны РФ на морских участках Государственной границы, а также охрану животного и растительного мира в пределах пограничной полосы на сухопутных участках границы. При выполнении этих функций органы пограничной службы осуществляют деятельность по предупреждению и пресечению экологических правонарушений, связанных с незаконным изъятием ресурсов природы из природной среды;
- 2) Федеральная пограничная служба является природо-дополнителем и в ходе осуществления елужебно-боевой деятельности использует природные объекты, оказывает воздействие на окружающую природную среду.

Можно выделить следующие **экологические задачи, решаемые Федеральной пограничной службой:**

- 1) обеспечение охраны биологических ресурсов территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ;
- 2) обеспечение охраны минеральных ресурсов территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ;
- 3) осуществление государственного контроля за правомерным и рациональным использованием минеральных ресурсов территориального моря,

исключительной экономической зоны, континентального шельфа РФ;

- 4) обеспечение охраны объектов животного мира и среды их обитания;
  - 5) осуществление государственного контроля и регулирования использования объектов животного мира и среды их обитания;
  - 6) осуществление государственного контроля за загрязнением морской среды;
  - 7) обеспечение снижения отрицательного воздействия служебно-боевой деятельности органов и войск Федеральной пограничной службы на состояние окружающей среды;
  - 8) восстановление нарушенной при осуществлении служебно-боевой деятельности природной среды;
  - 9) осуществление экологического воспитания и образования военнослужащих, рабочих и служащих Федеральной пограничной службы РФ;
- ^осуществление контроля за промысловой, хозяйственной и иной деятельностью в пределах пограничной зоны РФ.

Законодательством определены задачи органов пограничной охраны по пресечению незаконного использования живых и неживых ресурсов экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охране вод от загрязнения. В настоящее время приобретен достаточно большой опыт осуществления такой деятельности морскими силами Федеральной пограничной службы, наработана практика организации взаимодействия с органами рыбоохраны, органами по использованию и охране вод, местными органами государственной власти.

Федеральный закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» определяет, что Пограничные войска обязаны обеспечивать соблюдение интересов Российской Федерации при осуществлении хозяйственной, промысловой деятельности в российской части пограничных рек, озер, а также в пределах пограничной полосы.

- 3) разрабатывает федеральные-целевые программы в области промышленной безопасности и организует их выполнение;
- 4) устанавливает порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, осуществляет техническое расследование обстоятельств и причин аварий;
- 5) осуществляет ведение государственного реестра опасных производственных объектов;
- 6) разрабатывает предложения по совершенствованию государственной статистической отчетности в сфере деятельности, отнесенной к его компетенции;
- 7) обеспечивает контроль за соблюдением поднадзорными организациями порядка ввоза в Российскую Федерацию, вывоза из Российской Федерации взрывчатых материалов промышленного назначения;
- 8) участвует в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности;
- 9) организует и осуществляет лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности.

#### **Федеральный горный и промышленный надзор России имеет право:**

- 1) осуществлять государственный надзор и контроль по вопросам, отнесенным к его ведению;
- 2) запрашивать у юридических и физических лиц информацию по вопросам, отнесенным к его компетенции;
- 3) рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания;
- 4) направлять материалы о нарушениях законодательства РФ в области промышленной безопасности и законодательства РФ о недрах в правоохранительные органы и суды;
- 5) создавать, реорганизовывать и ликвидировать свои территориальные органы и находящиеся в его ведении организации.

- 6) осуществляет государственный мониторинг природных ресурсов;
  - 7) осуществляет государственный экологический контроль;
  - 8) формирует систему особо охраняемых природных территорий, ведет Красную книгу РФ;
  - 9) обеспечивает проведение работ по стандартизации, сертификации, метрологическому контролю и надзору в сфере природопользования и охраны окружающей природной среды;
- ^осуществляет международное сотрудничество в области природопользования и охраны окружающей природной среды;
- 11) осуществляет иные функции в области охраны окружающей среды.

#### **Министерство природных ресурсов РФ имеет право:**

- 1) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц информацию по вопросам, отнесенным к ведению министерства;
- 2) прекращать, приостанавливать или ограничивать право пользования природными ресурсами, а также хозяйственную и иную деятельность, осуществляемую с нарушением требований законодательства РФ в области природопользования и охраны окружающей природной среды;
- 3) запрещать ввод в эксплуатацию объектов, строительство или реконструкция которых выполнены с нарушением экологических норм;
- 4) давать обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений законодательства РФ;
- 5) рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания;
- 6) направлять материалы о нарушениях экологического законодательства РФ в органы внутренних дел, прокуратуру, суд.

### 37. ПРАВОВОЙ СТАТУС МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РФ

Министерство здравоохранения и социального развития РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда, физической культуры, спорта, туризма и защиты прав потребителей.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении:

- 1) Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- 2) Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
- 3) Федеральной службы по труду и занятости;
- 4) Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию;
- 5) Федерального агентства по физической культуре, спорту и туризму;
- 6) деятельность Пенсионного фонда РФ;
- 7) деятельность Фонда социального страхования РФ;
- 8) деятельность Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента РФ и Правительства РФ самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, а также разрабатывает и представляет в Правительство РФ проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента РФ и Правительства РФ по **следующим вопросам:**

\*здравоохранение, включая организацию медицинской профилактики и медицинской помощи, фармацевтическую деятельность;

### 38. ПРАВОВОЙ СТАТУС ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ПО РЫБОЛОВСТВУ

Деятельность Федерального агентства по рыболовству регулируется Положением о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденным Правительством РФ.

**Федеральное агентство по рыболовству** является специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по охране, контролю и регулированию использования водных биологических ресурсов и в области охраны окружающей среды.

**Задачами Федерального агентства по рыболовству являются:**

- 1) реализация государственной политики и осуществление государственного управления в сфере использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания;
- 2) обеспечение соблюдения требований законодательства РФ в области охраны, контроля и регулирования использования водных биологических ресурсов;
- 3) осуществление охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Федеральное агентство по рыболовству выполняет **следующие функции:**

- 1) разрабатывает и представляет в Правительство РФ предложения:
  - а) об общих допустимых уловах водных биологических ресурсов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ;
  - б) о квотах на вылов водных биологических ресурсов;
- 2) разрабатывает и утверждает:
  - а) правила рыболовства;
  - б) районы и сроки промысла водных биологических ресурсов;
  - в) устав службы на судах рыбопромыслового флота;
  - г) устав службы органов рыбоохраны;

### 39. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ПРАВА НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ. СТАДИИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО ОСВОЕНИЯ НЕДР

Закон «О недрах» содержит нормы, регулирующие отношения в сфере землепользования и охраны недр как части природы, отношения по использованию недр и их охране.

**Объекты недр**, предоставляемые в пользование, определяются совместно органами центральной исполнительной власти, Министерством здравоохранения и социального развития РФ, Федеральным горным и промышленным надзором РФ и другими государственными органами использования и охраны недр. Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды.

В соответствии с законодательством непосредственными **объектами права пользования недрами** являются горный отвод или геологический отвод. В соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов при разведке и добыче минерального сырья участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, положение участка, границы безопасного ведения горных и взрывных работ и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде. Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

Согласно законодательству о недрах **пользователями недр** могут быть субъекты предпринимательской деятельности, иностранные граждане, юридические лица, физические лица, Российская Федерация, субъекты Федерации и муниципальные образования.

В случае, если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недр, требуются разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности или заключать договоры с организациями, имеющими право на осуществление видов деятельности, связанных с использованием недр.

Пользователями недр при ведении работ по добыче радиоактивного сырья и захоронению радиоактивных материалов, токсичных и иных опасных отходов могут быть только юридические лица, зарегистрированные на территории РФ и имеющие разрешения (лицензии), выданные уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти, на ведение работ по добыче и использованию радиоактивных материалов, токсичных и иных опасных отходов.

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр при предоставлении права пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции с момента вступления такого соглашения в силу.

- д) нормативы и правила в области использования и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания;
- 3) осуществляет в установленном порядке:
  - а) организацию и ведение государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга состояния водных биологических ресурсов;
  - б) выдачу и аннулирование лицензий на промысел водных биологических ресурсов;
  - в) предоставление права плавания под Государственным флагом РФ судам рыбопромыслового флота, зарегистрированным в реестре судов иностранного государства;
  - г) дипломирование членов экипажей судов, оформление и выдачу им паспорта моряка;
  - д) международное сотрудничество;
- 4) участвует в установленном порядке:
  - а) в разработке проектов федерального бюджета на соответствующий год, прогнозов и программ социально-экономического развития РФ;
  - б) в разработке, заключении и выполнении отраслевых тарифных соглашений;
  - в) в расследовании несчастных случаев на производстве и причин возникновения профессиональных заболеваний.

#### **Федеральное агентство по рыболовству имеет право:**

- 1) рассматривать дела об административных правонарушениях в области рыболовства и охраны водных биологических ресурсов и налагать административные взыскания;
- 2) принимать меры по прекращению работ, при проведении которых нарушаются правила, нормы и иные требования по охране и использованию водных биологических ресурсов и среды их обитания;
- 3) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и организаций информацию;
- 4) осуществлять иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.

- 2) качество, эффективность и безопасность лекарственных средств;
- 3) курортное дело;
- 4) санитарно-эпидемиологическое благополучие;
- 5) уровень жизни и доходов населения;
- 6) оплата труда;
- 7) пенсионное обеспечение;
- 8) социальное страхование;
- 9) условия и охрана труда;
- ^ социальное партнерство и трудовые отношения;
- 11) занятость населения и безработица;
- ^ трудовая миграция;
- ^ альтернативная гражданская служба;
- ^ социальная защита;
- ^ демографическая политика;
- ^ физическая культура и спорт;
- 17) туризм;
- 1 фзащита прав потребителей.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Министерство обобщает практику применения законодательства РФ в сфере здравоохранения и социального развития, разрабатывает предложения по его совершенствованию и вносит их на рассмотрение Правительства РФ.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата и территориальных органов Министерства здравоохранения и социального развития РФ осуществляется за счет средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на государственное управление.

Министерство здравоохранения и социального развития РФ является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца.

#### 40. ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ И ЕГО ВИДЫ

Право пользования недрами регулируется Законом РФ «О недрах». Если федеральными законами установлено, что для осуществления отдельных видов деятельности, связанных с использованием недрами, требуются разрешения, пользователи недр должны иметь **разрешения (лицензии)** на осуществление соответствующих видов деятельности или заключать договоры с организациями, имеющими право на осуществление видов деятельности, связанных с использованием недрами.

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр.

##### **Недра предоставляются в пользование для:**

- 1) регионального геологического изучения, геологических работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контролю за режимом подземных вод;
- 2) геологического изучения;
- 3) разведки и добычи полезных ископаемых;
- 4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения и добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

В соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не свя-

#### 41. СИСТЕМА ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

Требования к лицензированию пользования недрами определяются Законом РФ «О недрах» и специальным документом - Положением о порядке лицензирования пользования недрами.

Вопрос о лицензированном порядке пользования недрами решается в зависимости от характера полезных ископаемых, вида пользования недрами и вида работ, связанных с недрами. Собственники, владельцы, арендаторы земельных участков могут использовать для нужд хозяйства имеющиеся на земельном участке распространенные полезные ископаемые без специального разрешения.

##### **Не требуется лицензии на пользование недрами в случаях:**

- 1) региональных геолого-геофизических работ;
- 2) научно-исследовательских работ и работ, направленных на общее изучение недр;
- 3) работ по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга природной среды, контролю за режимом подземных вод;
- 4) иных работ, проводимых без существенного нарушения целостности недр.

##### **В соответствии с законодательством о недрах лицензии на пользование недрами выдаются для:**

- 1) геологического изучения недр;
- 2) добычи полезных ископаемых;
- 3) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей недр;
- 4) других видов пользования.

Для получения лицензии на пользование недрами юридическое или физическое лицо обращается с заявкой в специально уполномоченный федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные подразделения. Законом

#### 42. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ КАК СРЕДСТВО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Отношения в сфере недропользования регулируются Законом «О недрах». Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр РФ.

Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и контроля.

##### **В задачи государственного регулирования входят:**

- 1) определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых РФ;
- 2) обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) обеспечение геологического изучения территории РФ, ее континентального шельфа;
- 4) установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
- 5) введение платежей, связанных с использованием недрами;
- 6) установление нормативов в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, рационального использования и охраны недр.

Государственное управление отношениями недропользования осуществляется Президентом РФ, Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов РФ, а также федеральным органом управления государственным фондом недр и органами государственного горного надзора.



Федеральный орган управления государственным фондом недр и его территориальные органы не могут выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий, осуществляющих разведку и разработку месторождений полезных ископаемых либо строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и заниматься коммерческой деятельностью.

Закон «О недрах» содержит перечень задач государственных органов при проведении государственного контроля. Задачей государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и иными контрольными органами.

**Задачей государственного надзора** за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр законодательства, утвержденных стандартов по безопасному ведению работ, предупреждению и устранению их вредного влияния на население, окружающую природную среду, здания и сооружения, по охране недр.

Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, возлагается на органы государственного горного надзора.

Полномочия органов государственного горного надзора, права, обязанности и порядок их работы определяются положением, утверждаемым Правительством РФ.

«О недрах» предусмотрено предоставление лицензий путем проведения конкурсов и аукционов. Выбор конкурсного и аукционного способов осуществляется органом власти субъекта РФ и федеральным органом управления государственным фондом недр и его территориальным подразделением. При **конкурсной системе** победителем признается заявитель, отвечающий условиям конкурса и представивший экономически приемлемые и соответствующие требованиям охраны недр и окружающей среды технические решения. При **аукционной системе** предоставления лицензии победителем признается претендент, предложивший наибольшую плату за получение права на пользование недрами.

При предоставлении лицензии **на бесконкурсной основе** все виды согласований проводятся совместно с потенциальным пользователем недр.

Лицензии на пользование недрами бывают **срочными** и **без ограничения срока**. Срок лицензии зависит от вида пользования недрами. Для добычи полезных ископаемых и в целях, не связанных с добычей, лицензия выдается на срок до 20 лет. Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; образования особо охраняемых объектов и в иных целях.

**Лицензия на пользование недрами должна содержать:**

- 1) данные о пользователе недр, органах, предоставивших лицензию, основании предоставления лицензии;
- 2) данные о целевом назначении работ;
- 3) указание пространственных границ участка недр;
- 4) сроки действия лицензии и сроки, начала работ;
- 5) условия платежей за пользование недрами;
- 6) условия по выполнению экологических нормативов, безопасному ведению работ;
- 7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на него.

занных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов участка недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения без существенного нарушения целостности недр, по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода. В границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр. Их взаимоотношения определяются при предоставлении недр в пользование.

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

### 43. СРОКИ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

В соответствии с Законом «О недрах» пользование недрами возможно только при наличии лицензии. Лицензии на недропользование, в свою очередь, бывают срочными и без ограничения срока. Вопрос о сроке пользования недрами решается в зависимости от характера полезных ископаемых, вида работ, связанных с недрами.

В соответствии с законодательством участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки-недр предоставляются в пользование для:

- 1) геологического изучения - на срок до 5 лет;
- 2) добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
- 3) добычи подземных вод - на срок до 25 лет;
- 4) добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр - на срок до 1 года.

Без ограничения срока пользования могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

### 44. МЕРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ЗА ВЫЯВЛЕНИЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ

Законом «О недрах» предусматривается государственное денежное вознаграждение за выявление месторождений полезных ископаемых. Лица, выявившие признаки месторождения полезного ископаемого, редкого геологического обнажения, минералогического, палеонтологического или иного образования, представляющего научную или культурную ценность, на ранее не известном участке недр, имеют право зарегистрировать указанный участок недр в федеральном органе управления государственным фондом недр или его территориальном органе. При подтверждении федеральным органом управления, государственным фондом недр или его территориальным органом ценности указанных участков недр лицам, их зарегистрировавшим, выплачивается поощрительное денежное вознаграждение.

Лица, открывшие или разведавшие, выявившие дополнительные запасы полезных ископаемых или новое минеральное сырье в ранее известном месторождении, существенно увеличивающие его промышленную ценность, имеют право на государственное денежное вознаграждение.

Порядок выплаты и размеры поощрительного и государственного денежных вознаграждений устанавливаются Положением «О порядке выплаты денежных вознаграждений за выявление месторождений полезных ископаемых». Данное Положение в соответствии с Законом РФ «О недрах» определяет порядок выплаты и размеры государственного и поощрительного денежных вознаграждений за открытие и разведку месторождений полезных ископаемых, кроме общераспространенных, или за выявление признаков этих

### 45. ПОНЯТИЕ И ОХРАНА КONTИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПОЛЬЗОВАТЕЛЯМ УЧАСТКОВ КONTИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА

Континентальный шельф РФ включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Подводная окраина материка - продолжение континентального массива РФ, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема.

Природные ресурсы континентального шельфа - минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к «сидячим видам», т. е. организмы, которые в период, когда возможен их промысел, находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами.

Перечень видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа, устанавливается специально уполномоченным на то федеральным органом по рыболовству.

Охрана континентального шельфа, а также его минеральных и живых ресурсов осуществляется в целях их сохранения, защиты и оптимального использования, защиты экономических и иных законных интересов.

Охрану континентального шельфа осуществляют в пределах своей компетенции:

- 1) федеральный орган по безопасности;
- 2) федеральный орган по геологии и использованию недр;
- 3) федеральный орган государственного горного надзора;
- 4) федеральный орган по рыболовству;

5) федеральный орган по охране окружающей среды и природных ресурсов.

Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет:

- 1) Суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных и живых ресурсов;
- 2) исключительное право разрешать и регулировать бровые работы на континентальном шельфе для любых целей;
- 3) исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;
- 4) юрисдикцию в отношении:
  - а) морских научных исследований;
  - б) защиты и сохранения морской среды;
  - в) прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов РФ.

**Предоставляются участки континентального шельфа** могут физическим и юридическим лицам РФ и физическим и юридическим лицам иностранных государств.

Также участки континентального шельфа могут предоставляться создаваемым на основе договора о совместной деятельности и не имеющим статуса юридического лица объединениям юридических лиц (**товариществам**), являющимся стороной соглашения о разделе продукции, если участники такого объединения несут солидарную ответственность по обязательствам.

Участки предоставляются для:

- 1) регионального геологического изучения континентального шельфа;
- 2) поиска минеральных ресурсов;
- 3) разведки и разработки минеральных ресурсов;
- 4) одновременных поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов;
- 5) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с разведкой и разработкой минеральных ресурсов;
- 6) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

месторождений, а также редких геологических образований, представляющих научную или культурную ценность.

**Государственные денежные вознаграждения выдаются гражданам РФ:**

- 1) лично открывшим или разведавшим выявленное месторождение, а также дополнительные запасы полезных ископаемых или новое минеральное сырье в ранее известном месторождении, существенно увеличивающие его промышленную ценность;
- 2) принимавшим непосредственное участие в работах по геологическому изучению недр, приведших к открытию новых месторождений полезных ископаемых, или внесшим особый вклад в разведку и определение их промышленной ценности.

Размер государственного денежного вознаграждения, выдаваемого одному лицу, не может превышать 500-кратного минимального месячного размера оплаты труда, установленного законодательством РФ.

Решение о назначении и выплате государственного и поощрительного денежных вознаграждений по конкретному объекту принимается совместно Комитетом РФ по геологии и использованию недр и органом исполнительной власти субъекта РФ, в пределах территории которого выявлен данный объект.

По особо крупным месторождениям, имеющим важное значение для национальной экономики, решение о вознаграждении принимается Правительством РФ по представлению Комитета РФ по геологии и использованию недр и органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ, а по объектам, расположенным в пределах континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, - Правительством РФ по представлению Комитета РФ по геологии и использованию недр.

**Срок пользования** участком недр может быть продлен по инициативе пользователя недр при выполнении им оговоренных в лицензии на пользование участком недр условий и необходимости завершения разработки месторождения полезных ископаемых или выполнения ликвидационных мероприятий.

**Порядок продления срока пользования** участком недр на условиях соглашения о разделе продукции определяется указанным соглашением.

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

Закон «О недрах» предусматривает досрочное прекращение права недропользования. Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недр;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах;
- 9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

#### 46. ВИДЫ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫМИ РЕСУРСАМИ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА

**Естественные ресурсы** континентального шельфа РФ - минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр, а также живые организмы, относящиеся к «сидячим видам».

##### **Виды использования живых ресурсов:**

- 1) вылов живых ресурсов в научно-исследовательских и контрольных целях для оценки состояния их запасов и определения общего допустимого улова;
- 2) вылов живых ресурсов для их воспроизводства и акклиматизации.

**Акклиматизация водных организмов** - биолого-биотехнический процесс, представляющий собой вселение объектов, доставленных из одних водоемов, регионов, стран в другие, где их ранее не было или они исчезли, с целью их полной или частичной натурализации, а также других форм хозяйственного использования. Акклиматизация проводится в двух формах: **полноцикловая и поэтапная;**

- 3) вылов живых ресурсов в учебных и культурно-просветительских целях;
- 4) разведка и промысел живых ресурсов;
- 5) товарное выращивание живых ресурсов;
- 6) искусственное воспроизводство живых ресурсов;
- 7) любительский и спортивный вылов живых ресурсов.

Разведка и разработка минеральных ресурсов осуществляются на основании **лицензии**, которая выдается уполномоченным комитетом по геологии и использованию недр по согласованию со специально уполномоченными на то федеральными органами. На основе полученной лицензии пользователя ресурсами континентального шельфа возникают права и обязанности.

При предоставлении лицензии на право пользования недрами континентального шельфа РФ опре-

#### 47. ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ВОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

**Водный объект** - сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа либо в недрах, имеющие границы, объем и черты водного режима.

**Водное законодательство РФ** регулирует отношения в области использования и охраны водных объектов (водные отношения).

**Объектом** водных отношений является водный объект или его часть.

**Поверхностные воды и земли**, покрытые ими и сопряженные с ними (дно и берега водного объекта), рассматриваются как единый водный объект.

Водные объекты в зависимости от физико-географических, гидрорежимных и других признаков принято подразделять на следующие **виды:**

- 1) **поверхностные водные объекты.** Поверхностные водные объекты - постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, имеющие границы, объем и черты водного режима. Поверхностные водные объекты состоят из поверхностных вод, дна и берегов и имеют многофункциональное значение. Могут предоставляться в пользование для одной или нескольких целей одновременно. Поверхностные водные объекты подразделяются на:
  - а) **поверхностные водотоки и водохранилища** на них. Поверхностные водотоки - поверхностные водные объекты, воды которых находятся в состоянии непрерывного движения;
  - б) **поверхностные водоемы** - поверхностные водные объекты, воды которых находятся в состоянии замедленного водообмена;
  - в) **ледники** - движущиеся естественные скопления льда атмосферного происхождения на земной поверхности;
  - г) **снежники** - неподвижные естественные скопления снега и льда, сохраняющиеся на земной поверхности в течение всего теплого времени года или его части;

#### 48. ПРАВО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ЕГО ВИДЫ

**Субъектами водопользования**, обладателями прав пользования водными объектами могут быть как граждане, так и юридические лица.

##### **Виды водопользования:**

- 1) **общее водопользование** - использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств, которое может осуществляться гражданами и юридическими лицами без получения лицензии на водопользование. Общее водопользование может осуществляться как на водных объектах общего пользования, так и на водных объектах, не состоящих в общем пользовании. Общее водопользование осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах, а также условиями, устанавливаемыми органами исполнительной власти субъектов РФ. Водопользователь обязан объявить об условиях общего водопользования или о его запрещении на водном объекте, предоставленном ему в особое пользование;
- 2) **специальное водопользование** - использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств. Этот вид водопользования осуществляется гражданами и юридическими лицами только при наличии лицензии на водопользование, за исключением случаев использования водных объектов для плавания на маломерных плавательных средствах и для разовых посадок (взлетов) воздушных судов. Виды специального водопользования определяются в перечне, утвержденном специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда;
- 3) **особое пользование водными объектами.** В особое пользование водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, могут предоставляться по решению Правительства РФ для обеспечения нужд обороны, федеральных энергетических

систем, федерального транспорта, а также для иных государственных и муниципальных нужд.

**Для государственных и муниципальных нужд** водные объекты, находящиеся в собственности субъектов РФ, могут предоставляться в особое пользование по решению органов исполнительной власти субъектов РФ. Цель, а также основные условия использования водных объектов необходимо указывать в решении о предоставлении водных объектов в особое пользование.

В соответствии с главой 10 Водного кодекса РФ водные объекты могут использоваться для следующих целей:

- 1) питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- 2) здравоохранения;
- 3) промышленности и энергетики;
- 4) сельского хозяйства;
- 5) лесного хозяйства;
- 6) гидроэнергетики;
- 7) рекреации;
- 8) транспорта;
- 9) строительства;
- К) пожарной безопасности;
- 11) рыбного хозяйства;
- 12) охотничьего хозяйства;
- 13) лесослава;
- 14) добычи полезных ископаемых, а также для иных целей.

**Водопользователь-гражданин** может использовать водные объекты для собственных нужд либо для осуществления предпринимательской деятельности.

**Водопользователь — юридическое лицо** вправе использовать водные объекты только после получения лицензии на водопользование.

Использование водных объектов может осуществляться с изъятием либо без изъятия водных ресурсов. Предоставляется в пользование водные объекты или их части могут для удовлетворения одной или нескольких целей, одному или нескольким водопользователям.

**Обособности использования** водных объектов для определенных целей определяются водным законодательством РФ.

2) **внутренние морские воды.** К внутренним морским водам относятся морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря РФ;

3) **территориальное море Российской Федерации.** К территориальному морю РФ относятся прибрежные морские воды шириной 12 морских миль, отмеряемых в соответствии с нормами международного права и законодательством РФ;

4) **подземные водные объекты** - сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющее границы, объем и черты водного режима.

К подземным водным объектам относятся:

- а) **водоносный горизонт** - воды, сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;
- б) **бассейн подземных вод** - совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;
- в) **месторождение подземных вод** - часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;
- г) **естественный выход подземных вод** - выход подземных вод на суше или под водой.

**Участники водных отношений:**

- 1) **Российская Федерация**, от имени которой в водных отношениях участвуют органы государственной власти РФ;
- 2) **субъекты РФ**, от имени которых в водных отношениях участвуют органы государственной власти субъектов РФ;
- 3) **муниципальные образования.** От имени городских, сельских поселений и других муниципальных образований в водных отношениях участвуют органы местного самоуправления в рамках своей компетенции;
- 4) **водопользователями** могут быть граждане и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование.

деляется площадь морского дна (границы геологического или горного отводов) с указанием координат ее границ, в пределах которых разрешается деятельность, указанная в лицензии.

В лицензию дополнительно должны включаться следующие сведения:

- 1) об экологическом обеспечении пользования участками, включая организацию экологического мониторинга, взаимосогласованные методики возмещения ущерба, наносимого живым ресурсам;
- 2) о мерах по предотвращению и ликвидации аварийных ситуаций;
- 3) о страховании, консервации и ликвидации (уборке) установок и сооружений по завершении работ.

**Государственная экологическая экспертиза** - совокупность мер, направленных на изучение и выявление нарушений в проектах федеральных программ и планов, предплановой, предпроектной и проектной документации, относящейся к региональному геологическому изучению континентального шельфа, поиску, разведке, разработке минеральных ресурсов и промыслу живых ресурсов.

Государственной экологической экспертизе подлежат все виды хозяйственной деятельности на континентальном шельфе независимо от их сметной стоимости.

Все виды хозяйственной деятельности на континентальном шельфе могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Государственная экологическая экспертиза на континентальном шельфе является обязательной мерой по защите минеральных и живых ресурсов и предшествует выполнению федеральных стратегий, программ и планов. Экспертиза проводится специально уполномоченным на то федеральным органом по охране окружающей среды и природных ресурсов в порядке, определяемом законодательством РФ.

#### 49. ВОДНЫЕ СЕРВИТУТЫ. ПРАВО НА БОСОБЛЕННЫЕ ВОДНЫЕ ОБЪЕКТЫ

**Водный сервитут** - право ограниченного пользования. Водный сервитут является правом на водные объекты лиц, не являющихся собственниками данных объектов.

Право ограниченного пользования водным объектом выступает в следующих формах:

- 1) **публичный водный сервитут** - право каждого пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Одной из сторон является собственник водного объекта, а другой - неограниченный круг лиц, не являющихся собственниками, осуществляющими право общего водопользования;
- 2) **частный водный сервитут** - в силу договора права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц. Частные водные сервитуты могут устанавливаться и на основании судебного решения. Субъектами правоотношения по поводу частного водного сервитута могут быть только водопользователи.

Согласно гражданскому законодательству собственник недвижимого имущества вправе требовать от собственника соседнего земельного участка предоставления права ограниченного пользования соседним участком (сервитута). Сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок, обеспечения водоснабжения и мелиорации, а также других нужд, которые не могут быть обеспечены без установления сервитута.

Не лишает собственника участка прав владения, пользования и распоряжения этим участком в случае обременения земельного участка сервитутом.

#### 50. ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫМИ ОБЪЕКТАМИ

**Использование водных объектов** - получение различными способами пользы от водных объектов для удовлетворения материальных и иных потребностей граждан и юридических лиц.

**Пользование водными объектами (водопользование)** - юридически обусловленная деятельность граждан и юридических лиц, связанная с использованием водных объектов.

Для использования водных объектов и пользования водными объектами необходимо получение соответствующих документов, удостоверяющих право пользования водными объектами.

Основными документами являются **лицензия на водопользование и договор**, заключенный в соответствии с лицензией.

**Лицензия** - документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование водным объектом или его частью в течение установленного срока на определенных условиях. Выдача лицензий на водопользование осуществляется на платной основе.

**Лицензирование** в области использования и охраны поверхностных водных объектов осуществляет специально уполномоченный государственный орган управления использованием и охраной водного фонда по согласованию со специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды. **Порядок лицензирования** в области использования и охраны водных объектов определяется водным законодательством РФ.

Заявитель для получения лицензии на водопользование представляет в орган лицензирования:

- 1) заявление о выдаче лицензии с указанием:
  - а) для юридических лиц - наименования и организационно-правовой формы, юридического адреса, номера расчетного счета и наименования соответствующего банка;

#### 51. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ ДЛЯ ПИТЬЕВОГО И ХОЗЯЙСТВЕННО-БЫТОВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ В ЦЕЛЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Водные объекты могут использоваться с целью **питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения**. Данный вид использования водных объектов является приоритетным.

**Для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения** должны использоваться только защищенные от загрязнения и засорения поверхностные и подземные водные объекты.

**Загрязнение водных объектов** - сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов.

**Засорение водных объектов** - сброс или поступление иным способом в водные объекты предметов или взвешенных частиц, ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов.

**Пригодность** поверхностных и подземных водных объектов для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения определяется государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора.

Отнесение водного объекта к источникам питьевого водоснабжения должно осуществляться с учетом его надежности и возможности организации зон и округов санитарной охраны в порядке, предусмотренном Правительством РФ.

**Подземные воды**, пригодные для питьевого водоснабжения в исключительных случаях, с разрешения органов исполнительной власти субъектов РФ по согласованию со специально уполномоченным государственным органом управления использова-

нием и охраной водного фонда и с государственным органом управления использованием и охраной недр, могут быть использованы для целей, не связанных с питьевым и хозяйственно-бытовым водоснабжением на территории, где отсутствуют поверхностные водные объекты, которые могут быть использованы для хозяйственных и других целей.

На случай возникновения чрезвычайных ситуаций для обеспечения населения водой, пригодной для питьевого водоснабжения, осуществляется резервирование источников питьевого водоснабжения на базе защищенных от загрязнения и засорения подземных водных объектов.

#### **Виды питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения:**

- 1) **централизованное питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение населения**, при котором забор воды из водных объектов осуществляется организациями, предметом и целями деятельности которых является питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение и которые имеют лицензию на водопользование;
- 2) **нецентрализованное питьевое и хозяйственно-бытовое водоснабжение населения**, при котором граждане и юридические лица вправе осуществлять забор воды непосредственно из поверхностных и подземных водных объектов.

**Для целей здравоохранения** используются водные объекты, содержащие природные лечебные ресурсы.

**Водные объекты**, содержащие природные лечебные ресурсы, могут использоваться для питьевого водоснабжения населения или иных целей в исключительных случаях по согласованию со специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, специально уполномоченным государственным органом, осуществляющим управление курортами.

- б) для физических лиц - фамилии, имени, отчества, паспортных данных;
  - в) наименования и границ водного объекта;
  - г) вида водопользования и его особенностей;
  - д) срока действия лицензии;
- 2) копии учредительных документов;
  - 3) копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
  - 4) характеристику видов намечаемой и осуществляемой хозяйственной деятельности;
  - 5) справку налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя со штампом налогового органа;
  - 6) документ о согласовании вопроса о выделении земельного участка, необходимого для осуществления водопользования;
  - 7) предложение по условиям пользования водным объектом, в том числе по улучшению состояния водного объекта и его охране;
  - 8) данные об организационных возможностях и материально-техническом оснащении системы контроля качества вод.
- Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются органом лицензирования. В случае предоставления недостоверных и неполных сведений заявители несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.
- После подтверждения уплаты сбора за выдачу лицензии выдается лицензия на водопользование.
- Договор пользования водным объектом** - соглашение органа исполнительной власти субъекта РФ с водопользователем о порядке использования и охраны водного объекта или его части.
- Виды договоров пользования водными объектами:**
- 1) договор долгосрочного пользования водным объектом;
  - 2) договор краткосрочного пользования водным объектом;
  - 3) договор установления частного водного сервитута.

**По соглашению** между лицом, требующим установления сервитута, и собственником соседнего участка устанавливается сервитут. При недостижении соглашения об установлении или условиях сервитута спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута.

Собственник участка, обремененного сервитутом, вправе требовать от лиц, в интересах которых установлен сервитут, соразмерную плату за пользование участком.

**Цели** установления публичных и частных водных сервитутов:

- 1) забор воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
- 2) водопой и прогон скота;
- 3) использование водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств.

Водным законодательством РФ могут быть установлены иные водные сервитуты. Для осуществления водных сервитутов не требуется получение лицензии на водопользование.

Гражданским кодексом РФ установлены общие положения о сервитуте, который наряду с правом собственности, правом постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, правом хозяйственного ведения имуществом, а также правом оперативного управления имуществом является вещным правом.

**Обособленным водным объектом** является небольшой по площади и непоточный искусственный водоем, не имеющий гидравлической связи с другими поверхностными водными объектами. **Права на обособленные водные объекты** (замкнутые водоемы) определяются гражданским, водным и земельным законодательством РФ.

Земли водного фонда, занятые обособленными водными объектами, находящимися в муниципальной собственности, относятся к земельным участкам, на которые у муниципальных образований возникает право собственности.





сооружений осуществляется в соответствии с законодательством РФ о недрах и Водным кодексом РФ.

Использование водных объектов для прокладки кабеля и трубопроводов, проведения дноуглубительных, взрывных и иных работ, связанных с использованием дна водных объектов, строительства и эксплуатации подводных и надводных сооружений, осуществляется на основании лицензии на водопользование, выдаваемой в установленном порядке.

**Юридическое лицо (заявитель)** для получения решения о предоставлении водного объекта в особое пользование представляет в территориальный орган Министерства природных ресурсов РФ, в зоне деятельности которого расположен водный объект, заявление с необходимым обоснованием, указанием местоположения объекта, цели, основных условий и срока водопользования.

Наряду с основными сведениями к заявлению прилагается характеристика строящегося предприятия, сооружения или другого объекта, а если водный объект (его часть) предоставляется в особое пользование, то до начала строительства представляется справка об утверждении проектно-сметной документации с характеристикой намечаемого к строительству объекта.

**3. При использовании водных объектов для обеспечения пожарной безопасности** допускается забор воды из любых водных объектов.

**Запрещается использовать для иных целей** воду из водных объектов, специально предназначенных для обеспечения пожарной безопасности.

**При осуществлении водопользования для пожарных нужд** согласно постановлению Правительства РФ «Об утверждении Правил предоставления в пользование водных объектов, находящихся в государственной собственности, установления и пересмотра лимитов водопользования, выдачи лицензии на водопользование и распорядительной лицензии» **получение лицензии на водопользование не требуется.**

ми правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов РФ определяется перечень водных объектов, предназначенных для сохранения, воспроизводства и добычи рыбных ресурсов.

Использование водных объектов или их участков, имеющих значение для сохранения, воспроизводства и добычи рыбных ресурсов, для иных целей, кроме питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, может быть ограничено. Данное положение обусловлено тем, что водные объекты, их участки, имеющие значение для сохранения, воспроизводства и добычи рыбных ресурсов, преимущественно должны предоставляться для этих целей.

**При использовании водных объектов для рыбного хозяйства** граждан и юридические лица обязаны содержать берега водных объектов в местах их использования в соответствии с санитарными и экологическими требованиями.

Необходимо при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических и других сооружений на водных объектах, используемых для рыбного хозяйства, своевременно осуществлять мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов, рыбных ресурсов, водных и околводных животных и растений.

**3. Использование водных объектов для охотничьего хозяйства.** Если водные объекты являются местами обитания диких водоплавающих и околоводных птиц, ценных пушных зверей, отнесенных к объектам охоты, то они предоставляются в пользование гражданам и юридическим лицам, имеющим лицензию на пользование объектами животного мира, органами исполнительной власти субъектов РФ и специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда.

нения и сработки водохранилищ, виновные должны его возместить в соответствии с законодательством РФ.

**Для получения лицензии** на водопользование, связанное с использованием водных объектов для целей гидроэнергетики, дополнительно к документам, указанным в вопросе 50, представляются:

- 1) данные об установленной мощности гидроэлектростанции;
- 2) данные о размерах затопления земель и ущерба от этого затопления;
- 3) сведения о пропускной способности энергетических, сбросных и иных сооружений;
- 4) сведения о рыбозащитных и рыбопропускных сооружениях;
- 5) сведения о наличии средств контроля (наблюдения) за показателями водного режима и качества воды в верхнем и нижнем бьефах;
- 6) данные о показателях заявленного использования водных ресурсов на нужды гидроэнергетики;
- 7) предпроектная документация на строительство проектируемых гидроэлектростанций с соответствующим заключением государственной экологической экспертизы.

**3. Использование водных объектов для рекреации** - использование водных объектов для массового отдыха, туризма и спорта.

**Места предоставления водных объектов** для массового отдыха, туризма и спорта устанавливаются органами местного самоуправления по согласованию со специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной водного фонда, специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, с государственным органом санитарно-эпидемиологического надзора с соблюдением требований охраны жизни людей на воде, определяемых органами исполнительной власти субъектов РФ.

## 55. СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

**1. Водохозяйственные балансы** - расчетные материалы, сопоставляющие потребность в воде с имеющимися на данной территории водными ресурсами.

**Предназначение** заключается в оценке наличия и степени использования водных ресурсов по бассейнам водных объектов и соответствующим территориям субъектов РФ.

**2. Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов** содержат систематизированные материалы исследований и проектных разработок о состоянии водных ресурсов и перспективном использовании и охране водных объектов.

**Целью разработки** является определения водохозяйственных и иных мероприятий для удовлетворения перспективных потребностей общества в водных ресурсах.

**3. Государственные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов. Разработка федеральных государственных, в том числе бассейновых, и территориальных государственных программ** осуществляется для планирования и осуществления рационального использования, восстановления и охраны водных объектов на основе водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, данных государственного водного кадастра.

**4. Государственный мониторинг водных объектов** - система регулярных наблюдений за гидрологическими или гидрогеологическими и гидрогеохимическими показателями состояния объектов, обеспечивающая сбор, передачу и обработку полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, прогнозирования их развития, предотвращения вредных последствий,

## 56. ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

**Использование водных объектов должно осуществляться с минимально возможными негативными последствиями для водных объектов.**

Органы государственной власти РФ и органы государственной власти субъектов РФ принимают совместимые с принципом устойчивого развития меры по сохранению водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения, а также по ликвидации последствий указанных явлений.

**Граждане и юридические лица** при использовании водных объектов обязаны осуществлять производственно-технологические, мелиоративные, агротехнические, гидротехнические, санитарные и другие мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов.

**1. Охрана водных объектов от загрязнения** осуществляется посредством регулирования деятельности как стационарных, так и других источников загрязнения.

**Источники загрязнения** - объекты, с которых осуществляется сброс или иное поступление в водные объекты вредных веществ, ухудшающих качество поверхностных и подземных вод, ограничивающих их использование, а также негативно влияющих на состояние дна и берегов водных объектов.

**2. Охрана водных объектов от засорения.** Запрещаются сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, бытовых и других отходов.

**3. Охрана от аварийного загрязнения водных объектов.** Законодательством РФ о недрах установлены меры по предупреждению и ликвидации аварийного загрязнения водных объектов.

**4. Охрана водных объектов от загрязнения и засорения из источников загрязнения, находящихся на суше.** Источники загрязнения не должны вызывать загрязнения и засорения водных X

## 57. ЮРИДИЧЕСКИЕ ПОНЯТИЯ «ЛЕС» И «ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА». ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЛЕСОВ ПЕРВОЙ, ВТОРОЙ И ТРЕТЬЕЙ ГРУПП

**Лес** - совокупность земли, древесно-кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.

**К землям лесного фонда** относятся лесные земли и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие).

**Состав земель лесного фонда:**

- 1) лесные земли - земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления (вырубки, гари, погибшие древостой, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнутыми лесными культурами, и иные);
- 2) нелесные земли - земли, предназначенные для нужд лесного хозяйства (земли, занятые просеками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями; и другие земли), а также иные земли, расположенные в границах лесного фонда (земли, занятые болотами, каменистыми россыпями, и другие неудобные для использования земли).

**1. Леса первой группы** - леса, основным назначением которых является выполнение водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий.

**Категории защитности лесов первой группы:**

- 1) запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- 2) запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;
- 3) противозерозионные леса;
- 4) защитные полосы лесов вдоль железнодорожных магистралей, автомобильных дорог федерального, республиканского и областного значения;

- 5) государственные защитные лесные полосы;
- 6) ленточные боры;
- 7) леса на пустынных, полупустынных, степных, лесостепных и малолесных горных территориях, имеющие важное значение для защиты окружающей природной среды;
- 8) леса зеленых зон поселений и хозяйственных объектов;
- 9) леса первого и второго поясов зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- К) леса первой, второй и третьей зон округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов;
- 11) особо ценные лесные массивы;
- Л) леса, имеющие научное или историческое значение;
- ^) памятники природы;
- 14) орехово-промысловые зоны;
- 15) лесолесные насаждения;
- 16) притундровые леса;
- 17) леса государственных природных заповедников;
- 18) леса национальных парков;
- 19) леса природных парков;
- 20) заповедные лесные участки.

2. **Леса второй группы** - леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей, леса, выполняющие водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

3. **Леса третьей группы** - леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. При заготовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологических функций этих лесов.

#### **Виды лесов третьей группы:**

- 1) освоенные леса;
- 2) резервные леса. Федеральным органом управления лесным хозяйством устанавливаются критерии отнесения лесов третьей группы к резервным лесам.

объектов сверх установленных нормативов воздействия на водные объекты.

5. **Охрана водных объектов от загрязнения и засорения, вызываемых деятельностью на дне водных объектов.** При осуществлении на дне водных объектов работ, которые направлены на использование недр, но не связаны с добычей полезных ископаемых, недропользователи обязаны не допускать загрязнения, засорения и истощения водных объектов.

6. **Охрана водных объектов от загрязнения и засорения с судов и иных средств и сооружений, используемых на поверхности водных объектов.** Не разрешается эксплуатация самоходных и несамоходных судов, а также иных объектов, находящихся на поверхности водных объектов, без устройств по сбору сточных вод, отходов и отбросов, образующихся на этих судах и объектах.

7. **Охрана ледяного покрова водных объектов, ледников и снежников от загрязнения и засорения.** Запрещаются засорение ледяного покрова водных объектов, ледников и снежников производственными, бытовыми и иными отходами и отбросами, а также загрязнение их нефтяными продуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами.

8. **Охрана водосборных площадей водных объектов осуществляется** в порядке, определяемом Правительством РФ.

9. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию хозяйственных и других объектов, а также при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных объектов и окружающую природную среду.

**Особо охраняемые водные объекты** - природные водные экосистемы, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

и определения степени эффективности осуществляемых водоохранных мероприятий.

5. **Государственный учет поверхностных и подземных вод** - систематическое определение и фиксация в установленном порядке количества и качества водных ресурсов, имеющих на данной территории.

**Целью** является обеспечение текущего и перспективного планирования рационального использования водных объектов, их восстановления и охраны.

**Государственный водный кадастр** - свод данных о водных объектах, об их водных ресурсах, использовании водных объектов, о водопользователях.

6. **Государственная экспертиза проектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов**, - проверка соответствия документации исходным данным, техническим условиям и требованиям нормативной документации по проектированию и строительству.

7. **Государственный контроль за использованием и охраной водных объектов обеспечивает соблюдение:**

- 1) порядка использования и охраны водных объектов;
- 2) лимитов водопользования;
- 3) стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов;
- 4) режима использования территорий водоохранных зон;

5) иных требований водного законодательства РФ.

8. **Нормирование в области использования и охраны водных объектов** заключается:

- 1) в установлении лимитов водопользования;
- 2) в разработке и принятии стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов.

9. **Лицензирование в области использования и охраны водных объектов (см. вопрос 50).**

10. **Государственное регулирование водохозяйственной деятельности.**

## 58. ДОГОВОР АРЕНДЫ УЧАСТКОВ ЛЕСНОГО ФОНДА

По договору аренды (имущественного найма) согласно Гражданскому кодексу РФ арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (наемателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

В соответствии с договором **плоды, продукция и доходы**, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества, являются его собственностью.

Иностранцы граждане, лица без гражданства могут иметь расположенные в пределах территории РФ земельные участки на праве аренды, за исключением случаев, предусмотренных Земельным кодексом РФ.

Согласно **договору аренды участка лесного фонда** лесхоз федерального органа управления лесным хозяйством (арендодатель) обязуется предоставить лесопользователю (арендатору) участок лесного фонда за плату на срок от одного года до сорока девяти лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования.

**Добытые лесные ресурсы (продукция)** в соответствии с договором аренды участка лесного фонда являются собственностью арендатора.

**Субаренда участков лесного фонда запрещена.**

**Не допускается** аренда участков лесного фонда на территориях государственных природных заповедников.

Переданные в аренду участки лесного фонда по истечении срока аренды в собственность арендатора не переходят.

Участки лесного фонда могут передаваться в аренду одному или нескольким арендаторам для осуществления следующих **видов лесопользования**:

- 1) заготовки древесины;
- 2) заготовки живицы;
- 3) заготовки второстепенных лесных ресурсов (пней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок и других);

## 59. БЕЗВОЗМЕЗДНОЕ И КРАТКОСРОЧНОЕ ПОЛЬЗОВАНИЕ УЧАСТКАМИ ЛЕСНОГО ФОНДА. ЛЕСНЫЕ СЕРВИТУТЫ

**В безвозмездное пользование** на основании решений органов государственной власти субъектов РФ, принимаемых по представлению территориальных органов федерального органа управления лесным хозяйством могут предоставляться участки лесного фонда.

**По договору безвозмездного пользования** участком лесного фонда лесхоз федерального органа управления лесным хозяйством обязуется предоставить лесопользователю участок лесного фонда в безвозмездное пользование на срок до сорока девяти лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования, предусмотренных лесным законодательством РФ.

**Размер участка лесного фонда** определяется органом государственной власти субъекта РФ в соответствии с лесным законодательством исходя из вида и целей лесопользования, а также объемов, необходимых для удовлетворения собственных потребностей в древесине и других лесных ресурсах граждан и юридических лиц, претендующих на получение участка лесного фонда в безвозмездное пользование.

**Форма договора** - письменная. Договор подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента его государственной регистрации.

**Граждане и юридические лица**, желающие получить в безвозмездное пользование участок лесного фонда, направляют в лесхоз **письменное заявление**, в котором указывается:

- 1) полное наименование юридического лица;
- 2) фамилия, имя и отчество гражданина;
- 3) адрес заявителя;
- 4) место расположения участка лесного фонда;
- 5) виды и цели лесопользования;
- 6) наличие лицензии на право ведения соответствующего вида деятельности;

Х другие данные.

## 60. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЛЕСНЫХ КОНКУРСОВ И АУКЦИОНОВ

**Порядок проведения лесных конкурсов.** Участки лесного фонда предоставляются в аренду по результатам лесных конкурсов, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом РФ.

**Предмет лесного конкурса** - право аренды участков лесного фонда, выставляемых органом государственной власти субъекта РФ на лесной конкурс.

Для проведения лесного конкурса создается **комиссия**, в которую входят представители органа государственной власти субъекта РФ (председатель), территориального органа федерального органа управления лесным хозяйством (заместитель председателя), специально уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей природной среды, заинтересованных организаций.

**Состав комиссии** утверждается органом государственной власти субъекта РФ.

**Участки лесного фонда** выставляются на лесные конкурсы органом государственной власти субъекта РФ по представлению территориального органа федерального органа управления лесным хозяйством.

Извещение о проведении лесного конкурса должно быть сделано не менее чем за 30 дней до его проведения.

**Виды лесных конкурсов:**

- 1) **открытые лесные конкурсы.** В открытых лесных конкурсах могут принимать участие физические лица и юридические лица, которые могут быть лесопользователями;
- 2) **закрытые лесные конкурсы:** В закрытом конкурсе могут участвовать только физические лица и юридические лица, получившие официальное приглашение конкурсной комиссии.

**Этапы подготовки и проведения лесного конкурса:**

- 1) определение предмета лесного конкурса;
- 2) определение формы лесного конкурса (открытый, закрытый);

- 3) подготовка (с привлечением технических и коммерческих консультантов) конкурсной документации;
- 4) определение потенциальных участников закрытого лесного конкурса и направление им приглашений (извещений) к участию в лесном конкурсе;
- 5) подготовка и публикация извещения о проведении лесного конкурса;
- 6) рассылка конкурсной документации лицам, готовым участвовать в лесном конкурсе;
- 7) прием заявок с конкурсными предложениями от участников лесного конкурса;
- 8) оценка поступивших конкурсных предложений, выявление победителя лесного конкурса;
- 9) подписание протокола о результатах лесного конкурса между победителем и организатором лесного конкурса.

**Датой** открытия лесного конкурса является дата начала приема конкурсных предложений, указанная конкурсной комиссией при официальной публикации извещения в средствах массовой информации (для открытого лесного конкурса), либо указанная при рассылке официальных приглашений участникам лесного конкурса по почте или факсу (для закрытого лесного конкурса).

**Порядок проведения лесных аукционов** предполагает создание аукционной комиссии, состав которой утверждается органом государственной власти субъекта РФ.

Лицо, выигравшее лесной аукцион, и организатор лесного аукциона подписывают протокол о результатах лесного аукциона, который имеет силу договора.

**В протоколе лесного аукциона указываются:**

- 1) границы участка лесного фонда;
- 2) виды лесопользования;
- 3) объемы (размеры) лесопользования;
- 4) размер платы за пользование участком лесного фонда и порядок ее внесения;
- 5) иные условия лесного аукциона.

Договор безвозмездного пользования участком лесного фонда лесхоз и заявитель заключают в месячный срок на основании решения, в котором указываются:

- 1) стороны договора;
- 2) границы участка лесного фонда;
- 3) срок договора;
- 4) виды и объемы лесопользования;
- 5) права и обязанности сторон по использованию, охране, защите участков лесного фонда и воспроизводству лесов;
- 6) порядок возмещения убытков, возникших вследствие несоблюдения сторонами условий договора;
- 7) другие условия договора.

**В краткосрочное пользование** по результатам лесного аукциона или на основании решений органов государственной власти субъектов РФ участки лесного фонда могут предоставляться на срок до одного года. Участки лесного фонда предоставляются посредством выдачи лесорубочных билетов, ордеров или лесных билетов.

На основании решений органов государственной власти субъектов РФ в краткосрочное пользование участки лесного фонда предоставляются лесопользователям для удовлетворения потребностей общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других учреждений, для сельскохозяйственных организаций и населения.

**Публичный лесной сервитут** - право граждан свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесхоз.

**Частный лесной сервитут** - право пользования граждан и юридических лиц участками лесного фонда и право пользования участками не входящих в лесной фонд лесов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов государственных органов и актов органов местного самоуправления, а также судебных решений.

- 4) побочного лесопользования (сенокосения, пастбища скота, размещения ульев и пасек, заготовки древесных соков, заготовки и сбора дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбора мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша, других видов побочного лесопользования, перечень которых утверждается федеральным органом управления лесным хозяйством);
- 5) пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- 6) пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Предоставление участков лесного фонда в аренду должно осуществляться лесхоз с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории. "

**Граждане и юридические лица**, которые имеют право и желают получить в аренду участок лесного фонда, направляют в лесхоз письменное заявление, в котором указываются:

- 1) для граждан - фамилия, имя, отчество, место жительства, паспортные данные (серия, номер, когда и кем выдан);
- 2) для юридических лиц - наименование (с указанием организационно-правовой формы), местонахождение, номер его расчетного счета в соответствующем банке;
- 3) место расположения участка лесного фонда, виды и цели лесопользования;
- 4) другие данные, необходимые для предоставления участка лесного фонда в аренду без проведения лесного конкурса.

К заявлению прилагаются копии документов, удостоверяющих государственную регистрацию юридического лица или гражданина в качестве индивидуального предпринимателя.

## 61. ВИДЫ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

**1. Заготовка древесины** осуществляется:

- 1) при рубках главного пользования, проводимых в перестойных и спелых древостоях;
- 2) при рубках промежуточного пользования;
- 3) при прочих рубках.

**Способы рубок** в зависимости от групп лесов:

- 1) **в лесах первой группы** проводятся рубки главного пользования, направленные на улучшение состояния древостоев, усиление природных функций лесов этой группы, а также на своевременное и рациональное использование перестойных и спелых древостоев;
  - 2) **в лесах второй группы** рубки главного пользования проводятся способами, направленными на восстановление ценных пород деревьев, сохранение природных функций лесов этой группы и позволяющими эффективно и рационально использовать лесные ресурсы;
  - 3) **в лесах третьей группы** рубки главного пользования проводятся способами, обеспечивающими своевременное восстановление этих лесов, эффективное и рациональное использование лесных ресурсов.
2. **Заготовка живицы** осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсоски древостоев предназначаются для рубки главного пользования.

3. **Заготовка второстепенных лесных ресурсов** (пней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок и других).

**4. Побочное лесопользование:**

- 1) заготовка и сбор плодов, ягод, орехов, грибов, лекарственного и технического сырья в лесоплодовых насаждениях, плантационных лесных культурах и окультуренных насаждениях, за исключением насаждений постоянной лесосеменной базы на селекционно-генетической основе;

## 62. ДОКУМЕНТЫ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

**1. Лицензия** - это специальный разрешительный документ, который удостоверяет право ее владельца на долгосрочное пользование участками лесного фонда. Лицензирование деятельности по использованию лесного фонда осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

**Для получения лицензии** заявитель представляет:

- 1) заявление о выдаче лицензии;
- 2) копии учредительных документов;
- 3) копию документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;
- 4) документ, подтверждающий оплату за рассмотрение заявления;
- 5) справку налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве предпринимателя со штампом налогового органа.

2. **Договор** является одним из оснований возникновения прав пользования участками лесного фонда и прав пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд.

**Права пользования** участками лесного фонда возникают с момента государственной регистрации **договора аренды** участка лесного фонда, **договора безвозмездного пользования** участком лесного фонда и **договора концессии** участка лесного фонда.

3. **Лесорубочный билет, ордер и лесной билет.** Осуществление лесопользования допускается только на основании лесорубочного билета, ордера или лесного билета.

**Основания для выдачи лесорубочного билета и (или) лесного билета:**

- 1) договор аренды участка лесного фонда;
- 2) договор безвозмездного пользования участком лесного фонда;

## 63. ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

**Методы** использования лесного фонда не должны наносить вред окружающей природной среде, природным ресурсам и здоровью человека.

**Ведение лесного хозяйства** должно обеспечивать:

- 1) сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья человека;
- 2) многоцелевое, непрерывное, неистощительное пользование лесным фондом для удовлетворения потребностей общества и отдельных граждан в древесине и других лесных ресурсах;
- 3) воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности, охрану и защиту лесов;
- 4) рациональное использование земель лесного фонда;
- 5) повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта;
- 6) сохранение биологического разнообразия;
- 7) сохранение объектов историко-культурного и природного наследия.

**Группы лесного фонда:**

- 1) **леса первой группы** - леса, основным назначением которых является выполнение водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий;
- 2) **леса второй группы** - леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей, леса, выполняющие водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а так-

же леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования;

3) **леса третьей группы** - леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение.

На основании материалов лесоустройства и специальных обследований осуществляются отнесение лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы, а также перевод лесов из одной группы лесов или категории защитности лесов первой группы в другую группу или категорию.

**В государственном лесном кадастре** содержатся сведения об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

При ведении государственного лесного кадастра используются данные государственного учета лесного фонда.

**Государственный учет лесного фонда** ведется для организации рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения достоверными сведениями о лесном фонде органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц.

**Мониторинг лесов** - система наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и повышения их экологических функций.

**Лесоустройство** - система мероприятий по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяйства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.

- 3) договор концессии участка лесного фонда;
- 4) протокол о результатах лесного аукциона;
- 5) решение органа государственной власти субъекта РФ.

**Формы лесорубочного билета, ордера и лесного билета, порядок их учета, хранения, заполнения и выдачи лесопользователю** устанавливаются федеральным органом управления лесным хозяйством.

Лесорубочный билет, ордер и лесной билет предоставляют лесопользователю право осуществлять только указанный в них вид лесопользования в установленном объеме и на конкретном участке лесного фонда.

**Лесорубочный билет** - документ, предоставляющий лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов.

**Лесорубочный билет** является основанием для выдачи лесничеством ордера.

**Ордер** является основанием для осуществления лесопользователем отдельных видов заготовки и вывозки древесины, заготовки второстепенных лесных ресурсов.

**На основании ордера** без выдачи лесорубочного билета лесничеством может осуществляться отпуск древесины на корню мелкими партиями в порядке уборки валежной, сухостойной и буреломной древесины.

**Лесной билет** - документ, предоставляющий лесопользователю право на осуществление лесопользования, для заготовки и вывоза древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов.

**На осуществление побочного лесопользования** лесной билет выдается лесничеством, **на осуществление других видов лесопользования** - лесхозом федерального органа управления лесным хозяйством.

Для выполнения лесохозяйственных работ (рубок промежуточного пользования, прочих рубок и других работ) в установленном порядке лесхозы федерального органа управления лесным хозяйством оформляют лесорубочный билет и лесной билет.

- 2) использование участков лесного фонда РФ для выращивания сельскохозяйственных культур, создания плантаций плодово-ягодных, орехо-плодовых, лекарственных растений, в том числе женьшеня, грибов;

- 3) заготовка (выкопка) деревьев, кустарников и лиан на участках лесного фонда РФ для посадки их на землях иных категорий;

- 4) пастьба одомашненных животных;

- 5) использование участков лесного фонда РФ для содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях;

- 6) использование участков лесного фонда РФ для устройства изгородей, размещения сторожек, вешалов, навесов, рыболовных тоней, сушилок, грибоварен, лесных складов и других временных сооружений при осуществлении лесопользования.

**5. Пользование участками лесного фонда**

**для нужд охотничьего хозяйства.** Порядок пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства устанавливается органами государственной власти субъектов РФ. Участки лесного фонда для организации любительской и спортивной охоты общественным объединениям охотников передаются в безвозмездное пользование.

**6. Пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей.** Проведение научно-исследовательских работ на участках лесного фонда соответствующими организациями осуществляется бесплатно.

**7. Пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.** На участках лесного фонда, предоставленных для данных целей, лесопользователи проводят мероприятия по благоустройству этих участков при условии сохранения лесов и природных ландшафтов, соблюдения правил пожарной безопасности и санитарных правил в лесах.

(£)

г j -

## 64. ОХРАНА И ЗАЩИТА ЛЕСНОГО ФОНДА

**Задачами охраны и защиты лесов** является организация мер:

- 1) по рациональному использованию лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов;
- 2) по сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных негативных воздействий.

**Методы осуществления охраны и защиты лесов:**

- 1) наземный;
- 2) авиационный.

**Территории лесного фонда**, отнесенные к зоне авиационной охраны, подразделяются на:

- 1) **районы авиационной охраны** - районы, в которых тушение пожаров должно производиться авиационными силами и средствами;
- 2) **районы наземной охраны** - районы, в которых тушение пожаров должно производиться наземными силами и средствами.

**Задачи охраны лесов от пожаров:**

- 1) предупреждение лесных пожаров;
- 2) обнаружение лесных пожаров;
- 3) ограничение распространения лесных пожаров;
- 4) тушение лесных пожаров.

**Мероприятия по охране и защите лесов**, борьба с вредителями и болезнями леса и лесными пожарами осуществляют: Правительство РФ, органы Государственной власти субъектов РФ, федеральный орган управления лесным хозяйством и его территориальные органы с привлечением работников, противопожарной техники и транспортных средств коммерческих и некоммерческих организаций, а также населения.

**Обязанности лесопользователей:**

- 1) разрабатывать и утверждать планы противопожарных мероприятий, а также проводить их в установленные сроки;
- 2) иметь средства пожаротушения, а также содержать указанные средства в пожароопасный пери-

## 65. ДРЕВЕСНО-КУСТАРНИКОВАЯ РАСТИТЕЛЬНОСТЬ

**Древесно-кустарниковая растительность**, расположенная на землях следующих видов, не включается в лесной фонд и в леса, не входящие в лесной фонд.

1. **Растительность на землях сельскохозяйственного назначения**, в том числе землях, предоставленных для садоводства и личного подсобного хозяйства.

**Земли сельскохозяйственного назначения** - земли за чертой поселений, предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

**Предназначение растительности:** обеспечение защиты земель от воздействия неблагоприятных природных, антропогенных и техногенных явлений посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств лесной растительности.

**Рубки** данной древесно-кустарниковой растительности должны обеспечивать улучшение состояния этой растительности и выполнение ею своих функций.

Порядок лесоразведения на землях сельскохозяйственного назначения определяется законодательством РФ;

2. **Растительность на землях транспорта** (на полосах отводов железнодорожных магистралей и автомобильных дорог).

**Земли транспорта** - земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации объектов автомобильного, морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного и иных видов транспорта и права на которые возникли у участников земельных отношений.

**Предназначение растительности:** защита

железнодорожных магистралей от неблагоприятных

## 66. ПОНЯТИЕ ЖИВОТНОГО МИРА И ОБЪЕКТА ЖИВОТНОГО МИРА. ПРАВО ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНЫМ МИРОМ И ЕГО ВИДЫ

**Животный мир** - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

**Объект животного мира** - организм животного происхождения (дикое животное) или их популяция. Животный мир, находящийся в пределах территории РФ, является государственной собственностью.

**Объекты животного мира, относящиеся к федеральной собственности:**

- 1) редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу РФ;
- 2) обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- 3) населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону РФ;
- 4) подпадающие под действие международных договоров РФ;
- 5) отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;
- 6) естественно-мигрирующие по территориям двух и более субъектов РФ.

**Пользование животным миром** - юридически обусловленная деятельность граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по использованию объектов животного мира.

**Пользователи животным миром** - граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым законами и иными нормативными правовыми актами РФ и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ предоставлена возможность пользоваться животным миром.



Юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии и гражданам в краткосрочное пользование на основании именной разовой лицензии органами государственной власти могут предоставляться объекты животного мира.

**Права владения и пользования** объектами животного мира принадлежат пользователю на условиях и в пределах, установленных законодательством РФ, лицензией и договором с органом государственной власти, предоставляющим соответствующую территорию, акваторию для осуществления пользования животным миром.

#### **Виды пользования животным миром в Российской Федерации:**

- 1) охота;
- 2) рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- 3) добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- 4) использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и др.;
- 5) изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- 6) извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира - почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;
- 7) получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

**Использование объектов животного мира** - изучение, добывание объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

природных явлений, предотвращения загрязнения окружающей среды, снижения шумового воздействия железнодорожного транспорта.

Древесно-кустарниковая растительность, расположенная **на землях автомобильного транспорта** (на полосах отвода автомобильных дорог), предназначена для защиты автомобильных дорог и каналов от неблагоприятных природных, антропогенных и техногенных явлений;

**3. Растительность на землях городских и сельских поселений**, в том числе предоставленных для дачного, жилищного и иного строительства (за исключением городских лесов).

**Земли поселений** - земли, используемые и предназначенные для застройки и развития городских и сельских поселений и отделенные их чертой от земель других категорий;

**4. Растительность на землях водного фонда** (на полосах отвода каналов).

**Земли водного фонда** - земли, занятые водными объектами, земли водоохраных зон водных объектов, а также земли, выделяемые для установления полос отвода и зон охраны водозаборов, гидротехнических сооружений и иных водохозяйственных сооружений, объектов.

Древесно-кустарниковая растительность, расположенная на землях водного фонда (на полосах каналов), предназначена для защиты каналов от неблагоприятных природных, антропогенных и техногенных явлений.

Земли могут использоваться для строительства и эксплуатации сооружений, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в питьевой воде, бытовых, оздоровительных и других потребностей населения, а также для водохозяйственных, сельскохозяйственных, природоохранных, промышленных, рыбохозяйственных, энергетических, транспортных и иных государственных или муниципальных нужд при соблюдении установленных требований;

**5. Растительность на землях иных категорий.**

од в готовности, обеспечивающей их немедленное использование.

**Мероприятия по защите лесного фонда** и не входящих в лесной фонд лесов от вредителей и болезней леса:

- 1) текущие, экспедиционные, аэровизуальные и другие лесопатологические обследования;
- 2) общий, рекогносцировочный и детальный надзор за развитием вредителей и болезней леса;
- 3) разработка авиационных и наземных мер по борьбе с вредителями и болезнями леса;
- 4) организация работ по профилактике болезней леса и ликвидации очагов вредителей и болезней леса;
- 5) государственный контроль за осуществлением перечисленных мероприятий.

**Органы государственной власти субъектов РФ:**

- 1) организуют ежегодно разработку и выполнение планов мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству лесного фонда и не входящих в лесной фонд лесов;
- 2) обеспечивают готовность организаций, на которые возложены охрана и защита лесов, а также лесопользователей к пожароопасному сезону;
- 3) утверждают ежегодно до начала пожароопасного сезона оперативные планы борьбы с лесными пожарами;
- 4) устанавливают порядок привлечения населения, работников коммерческих и некоммерческих организаций, а также противопожарной техники, транспортных и других средств указанных организаций для тушения лесных пожаров, обеспечивают привлечение к этой работе граждан средствами передвижения, питанием и медицинской помощью;
- 5) предусматривают на периоды высокой пожарной опасности в лесах создание лесопожарных формирований из числа привлеченных к тушению лесных пожаров граждан и обеспечивают готовность этих формирований к немедленному выезду в случаях возникновения лесных пожаров;
- 6) создают резерв горюче-смазочных материалов на пожароопасный сезон и др.

## 67. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ПОЛЬЗОВАНИЯ ЖИВОТНЫМ МИРОМ

**1. Долгосрочная лицензия** - специальное разрешение на осуществление хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием и охраной объектов животного мира.

**Сведения, содержащиеся в долгосрочной лицензии:**

- 1) пользователь животным миром;
- 2) разрешенные виды пользования животным миром;
- 3) перечень объектов животного мира, передаваемых в пользование;
- 4) границы и площадь территории, акватории, необходимой для осуществления пользования животным миром;
- 5) срок действия лицензии;
- 6) условия пользования животным миром, а также территориями, акваториями, необходимыми для осуществления пользования животным миром.

Выдавать долгосрочную лицензию на пользование животным миром имеет право специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания на основании решения Правительства РФ или органа исполнительной власти субъекта РФ.

**Заявка на получение долгосрочной лицензии** на пользование животным миром должна содержать:

- 1) сведения о заявителе;
- 2) вид пользования животным миром;
- 3) перечень объектов животного мира;
- 4) границы и площадь территорий, необходимых для осуществления пользования заявленными для использования объектами животного мира;
- 5) предполагаемый срок пользования животным миром.

**К заявке прилагаются:**

1) заверенные нотариусом копии учредительных документов заявителя и копии свидетельства о государственной регистрации предприятия;

## 68. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫБОЛОВСТВА

Отношения в области рыболовства и охраны водных беспозвоночных, рыб и морских млекопитающих в соответствии с Федеральным законом «О животном мире» регулируются соответствующими законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

**Промышленное рыболовство, подлежащее лицензированию, включает:**

- 1) добычу рыбы, других водных животных и растений в предпринимательских целях;
- 2) рыбохозяйственные научные исследования.

**Цели рыбохозяйственных научных исследований:**

- 1) оценка запасов и разработка рекомендаций по рациональному использованию водных биоресурсов;
- 2) разработка нормативов и требований к составу и свойствам воды рыбохозяйственных водоемов;
- 3) воспроизводство водных биоресурсов в естественных водоемах и водохранилищах;
- 4) акклиматизация гидробионтов в естественных водоемах и водохранилищах, включая их вылов и перевозку с этой целью;
- 5) культивирование гидробионтов в естественных водоемах и водохранилищах (морские, озерные и садковые хозяйства).

Перечень видов деятельности, относящихся к промышленному рыболовству, утверждается Федеральным агентством по рыболовству.

За регистрацию лицензии **плата не вносится**. Заявитель для получения лицензии на промышленное рыболовство и рыболовство представляет:

- 1) заявление о выдаче лицензии с указанием:
  - а) для юридических лиц - наименования и организационно-правовой формы, юридического адреса, номера расчетного счета и соответствующего банка;

## 69. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХОТЫ

**Любительская и спортивная охота** с разрешенными орудиями охоты, а также охотничьими собаками и ловчими птицами может осуществляться всеми гражданами РФ, сдавшими испытания по правилам охоты, технике безопасности на охоте, обращению с охотничьим оружием и уплатившими государственную пошлину в установленном размере.

В угодьях, в которых охотничье хозяйство ведется общественными охотничьими организациями, другими юридическими и физическими лицами, любительская и спортивная охота осуществляется с их разрешения, а в иных охотничьих угодьях - с разрешения государственных органов управления охотничьим хозяйством.

**Охотничьи билеты** - удостоверение на право осуществления охоты. Охотничьи билеты выдаются государственными органами управления охотничьим хозяйством.

По истечении срока действия охотничий билет подлежит замене. **Основание для замены охотничьего билета** - заявление установленной формы и имеющийся охотничий билет.

Охотничий билет выдается по месту постоянного жительства сроком на 5 лет и подлежит обязательной ежегодной регистрации в органах, выдавших его, до 31 марта.

В случае отсутствия отметки о регистрации охотничий билет признается недействительным.

**Основания для рассмотрения вопроса о выдаче охотничьего билета:** заявление гражданина РФ по установленной форме; документ, подтверждающий гражданство РФ.

**Членские охотничьи билеты** выдаются общественными охотничьими организациями с отметкой этих организаций о сдаче испытаний по правилам охоты, технике безопасности на охоте, обращению с охотничьим оружием и об уплате государственной пошлины.

**Путевка (лицензия)** - удостоверение на право осуществления охоты, которое выдается в установленном порядке.

Охота допускается при наличии разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия.

**Форма членских охотничьих билетов** определяется органом по управлению охотничьим хозяйством РФ.

**Право приобретать** спортивное и охотничье огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие и охотничье пневматическое оружие принадлежит гражданам РФ, которые имеют охотничьи билеты или членские охотничьи билеты.

**Удостоверение на право охоты для иностранных граждан** - охотничий билет иностранного охотника.

Охотничий билет иностранного охотника выдается по месту проведения охоты на срок действия контракта или приглашения на охоту.

**Основания для выдачи** охотничьего билета иностранного охотника: заявление организующей охоты стороны; копии контракта или приглашения на охоту; разрешения МВД России на ввоз оружия на территорию РФ.

**Департамент** по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Минсельхозпрод России и его территориальные подразделения осуществляют выдачу охотничьих билетов и охотничьих билетов иностранного охотника.

**Уничтожение** производится специальной комиссией, назначаемой приказом руководителя территориального подразделения Охотдепартамента.

**Регистрация охотничьих билетов и охотничьих билетов иностранного охотника** производится в книгах установленной формы, которые должны быть пронумерованы, прошнурованы, скреплены подписью руководителя территориального подразделения Охотдепартамента и печатью этого подразделения.

б) для индивидуальных предпринимателей - фамилии, имени, отчества, паспортных данных; видов промышленного рыболовства или рыболовства; срока действия лицензии;

2) копии учредительных документов;

3) копию документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц;

4) копию свидетельства, выданного органом Государственного комитета РФ по статистике, о включении заявителя в состав Единого государственного реестра предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования;

5) справку налогового органа о постановке на учет или свидетельство о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя со штампом налогового органа;

6) документ, подтверждающий оплату рассмотрения заявления.

Ответственность за нарушение правил рыболовства, предусмотренная Кодексом РФ об административных правонарушениях.

**На граждан** за нарушение правил рыболовства налагается административный штраф в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой.

**На должностных лиц** за нарушение правил рыболовства налагается штраф в размере от двадцати до тридцати минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой.

**На юридических лиц** за нарушение правил рыболовства налагается штраф в размере от ста до двухсот минимальных размеров оплаты труда с конфискацией судна и других орудий лова или без таковой.

2) документ, подтверждающий оплату за рассмотрение заявки;

3) экологическое обоснование деятельности;

4) сведения о профессиональной подготовке специалистов, обеспечивающих осуществление лицензируемой деятельности;

5) данные об организационно-технических возможностях и материально-техническом оснащении для выполнения заявляемых видов деятельности.

**2. Именная разовая лицензия** - специальное разрешение на однократное использование определенных объектов животного мира с указанием места и срока его действия, а также количества допустимых к использованию объектов животного мира.

Именные разовые лицензии на использование объектов животного мира гражданам выдаются соответствующим специально уполномоченным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания по их заявке в соответствии с установленным порядком, а также пользователями животным миром в пределах установленных им лимитов.

**3. Распорядительная лицензия (разрешение)** - специальное разрешение, предоставляющее право определенным в нем лицам в установленном порядке распоряжаться объектами животного мира.

По распорядительной лицензии допускается оборотоспособность диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ.

Распорядительная лицензия не выдается на оборот животных, разведенных в неволе, за исключением выпуска в естественную природную среду в целях их сохранения и (или) пополнения природных популяций указанных животных.

Установление порядка предоставления лицензий на пользование животным миром, а также предоставление лицензий на использование объектов животного мира, отнесенных к федеральной собственности, относятся к полномочиям органов государственной власти РФ.

## 70. ОХРАНА ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА

**Объект животного мира** - организм животного происхождения (дикое животное) или их популяция.

**Охрана животного мира** - деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира.

**Охрана среды обитания животного мира** - деятельность, направленная на сохранение или восстановление условий устойчивого существования и воспроизводства объектов животного мира.

Деятельность, влекущая за собой изменение среды обитания объектов животного мира и ухудшение условий их размножения, должна осуществляться с соблюдением требований, обеспечивающих охрану животного мира.

**Специально уполномоченные государственные органы** по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания:

- 1) федеральные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания;
- 2) территориальные подразделения федеральных государственных органов.

Специально уполномоченные государственные органы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания вправе вносить предложения об организации видовых заказников на указанных защитных участках территорий и акваторий.

**Компенсация** может выплачиваться собственнику, владельцу или арендатору при выделении защитных участков территории с ограничением хозяйственной деятельности на них в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

## 71. КРАСНАЯ КНИГА РФ

**Красная книга РФ** - официальный документ, содержащий свод сведений о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории РФ, континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Красная книга РФ ведется Министерством природных ресурсов РФ на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

**Объекты животного и растительного мира, включаемые в Красную книгу РФ:**

- 1) объекты животного и растительного мира, нуждающиеся в специальных мерах охраны:
  - а) объекты животного и растительного мира, находящиеся под угрозой исчезновения;
  - б) уязвимые, узкоэндемичные, эндемичные и редкие объекты животного и растительного мира, охрана которых важна для сохранения флоры и фауны различных природно-климатических зон;
  - в) объекты животного и растительного мира, реальная или потенциальная хозяйственная ценность которых установлена, и при существующих темпах эксплуатации их запасы поставлены на грань исчезновения, в результате чего назрела необходимость принятия срочных мер по их охране и воспроизводству;
- д) объекты животного и растительного мира, которым не требуется срочных мер охраны, но необходим государственный контроль за их состоянием в силу их уязвимости;

## 72. АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ. КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

**Атмосферный воздух** - жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

**Мониторинг атмосферного воздуха** - система наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, его загрязнением и за происходящими в нем природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния атмосферного воздуха.

**Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха** направлен на обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства РФ в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

**Контроль за охраной атмосферного воздуха обеспечивает:**

- 1) соблюдение условий, установленных разрешениями на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, и предотвращение вредных физических воздействий на него;
- 2) соблюдение стандартов, нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха, в том числе проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- 3) соблюдение режима санитарно-защитных зон объектов, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 4) выполнение федеральных целевых программ по охране атмосферного воздуха, программ субъектов РФ по охране атмосферного воздуха и выполнение мероприятий по его охране;
- 5) соблюдение иных требований законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.

**Производственный контроль** - контроль за охраной атмосферного воздуха, осуществляемый юридическими лицами, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух.

**Права государственных инспекторов**, осуществляющих контроль за охраной атмосферного воздуха:

- 1) беспрепятственно посещать объекты хозяйственной и иной деятельности, на которых имеются источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 2) проверять соблюдение установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- 3) проверять соблюдение установленных нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- 4) определять размеры вреда, причиненного окружающей природной среде в результате загрязнения атмосферного воздуха;
- 5) направлять в правоохранительные органы материалы об нарушениях законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха.

**Обязанности государственного инспектора:**

- 1) иметь соответствующий уровень подготовки в области охраны атмосферного воздуха;
- 2) осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством РФ;
- 3) осуществлять контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух;
- 4) обеспечивать контроль за выполнением заключений государственной экологической экспертизы;
- 5) взаимодействовать с общественными природоохранными организациями при осуществлении контроля за охраной атмосферного воздуха;
- 6) обосновывать размеры возмещения вреда, причиненного окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха.

2) объекты животного и растительного мира, подпадающие под действие международных соглашений и конвенций;

3) объекты животного и растительного мира, занесенные в Международную Красную книгу и Красную книгу государств-участников СНГ.

**Ведение Красной книги РФ:**

- 1) сбор и анализ данных об объектах животного и растительного мира обеспечивается в результате проведения необходимых обследований и государственного мониторинга;
- 2) организация мониторинга состояния объектов животного и растительного мира.

**Государственный мониторинг** - система регулярных наблюдений за распространением, численностью, состоянием указанных объектов, структурой, качеством и площадью среды их обитания;

- 3) создание и пополнение банка данных по объектам животного и растительного мира;
- 4) занесение в Красную книгу РФ (или исключение из нее) объектов животного или растительного мира;
- 5) подготовку к изданию, издание и распространение Красной книги РФ;
- 6) подготовку и реализацию предложений по специальным мерам охраны, включая организацию особо охраняемых природных территорий и генетических банков с целью сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ;
- 7) выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанной с использованием объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ;
- 8) выдачу разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ.

**Финансирование работ**, связанных с ведением и периодическим изданием Красной книги РФ, производится за счет средств федерального бюджета.

**Особо охраняемые природные территории** - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

**Права должностных лиц**, специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания:

- 1) проверять у юридических лиц и граждан документы, разрешающие осуществление пользования животным миром, находиться на особо охраняемой территории, а также разрешения органов внутренних дел на хранение и ношение огнестрельного оружия;
- 2) задерживать нарушителей законодательства об охране и использовании животного мира и среды его обитания, составлять протоколы на совершенные ими правонарушения и доставлять указанных нарушителей в правоохранительные органы;
- 3) производить досмотр вещей и личный досмотр задержанных лиц, остановку и досмотр транспортных средств, проверку оружия и других орудий добытия объектов животного мира, полученной от них продукции;
- 4) изымать у нарушителей незаконно добытую продукцию, оружие и другие орудия добытия объектов животного мира, в том числе транспортные средства;
- 5) хранить и носить служебное огнестрельное оружие и специальные средства при исполнении служебных обязанностей;
- 6) применять в установленном порядке физическую силу, специальные средства.

### 73. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Охрана атмосферного воздуха - система мер, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую природную среду.

#### Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха:

- 1) приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
- 2) обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
- 3) недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды;
- 4) обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
- 5) гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
- 6) научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей природной среды в целом;
- 7) обязательность соблюдения требований законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за нарушение данного законодательства.

#### Полномочия органов государственной власти РФ в области охраны атмосферного воздуха:

Сформирование и проведение единой государственной политики в области охраны атмосферного воздуха на территории РФ;

### 74. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Состав правонарушений в области охраны атмосферного воздуха:

- 1) **объект** - общественные отношения по охране атмосферного воздуха, а также порядок деятельности промышленных и других предприятий и организаций, в результате которой оказывается вредное воздействие на состояние атмосферного воздуха;
- 2) **объективная сторона** состоит в деянии, которое выражается как в действии, так и в бездействии, в последствиях и причинной связи между деянием и последствием;
- 3) **субъективная сторона** - вина в форме умысла либо неосторожности;
- 4) **субъект** - граждане, достигшие 16-летнего возраста; должностные лица.

**Основание ответственности** - совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления. Лица, виновные в нарушении законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, несут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

**Виды ответственности.**  
1) **Уголовная ответственность** предусмотрена Уголовным кодексом РФ.

**Загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха** наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев.

Осужденный может быть лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо наказан исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

### 75. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ГОРОДОВ И ДРУГИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ. ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### Земельные участки, отнесенные к территориальным зонам земель поселений:

- 1) жилые;
- 2) общественно-деловые;
- 3) производственные;
- 4) инженерные и земельные участки транспортных инфраструктур;
- 5) рекреационные;
- 6) сельскохозяйственного использования;
- 7) специального назначения;
- 8) военных объектов;
- 9) иные земельные участки.

**При осуществлении деятельности**, связанной с размещением, проектированием, строительством, реконструкцией городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятное состояние окружающей среды для жизнедеятельности человека, а также для обитания растений, животных и других организмов, устойчивого функционирования естественных экологических систем.

**При планировании и застройке** городских и сельских поселений необходимо соблюдать требования в области охраны окружающей среды, принимать меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель, благоустройству территорий и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством.

**Целью создания защитных и охранных зон,** в том числе санитарно-защитных зон, озелененных территорий, зеленых зон, включающих в себя лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования является охрана окружающей среды городских и сельских поселений.

**Объекты градостроительной деятельности,** которые подлежат особому регулированию, могут быть федерального значения, значения субъектов РФ и местного значения.

Особое регулирование градостроительной деятельности на территориях и в поселениях осуществляется посредством:

- 1) введения специальных государственных стандартов, государственных градостроительных нормативов и правил;
  - 2) введения особого порядка разработки, согласования и утверждения градостроительной документации. **Градостроительная документация** - документация о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке. В градостроительную документацию всех видов в соответствии с заданием на ее разработку включаются разделы об охране недр, окружающей природной среды, о рациональном использовании природных ресурсов и землеустройстве;
  - 3) выдачи специальных разрешений на строительство.
- Территории, на которых градостроительная деятельность подлежит особому регулированию:**
- 1) территории объектов историко-культурного наследия;
  - 2) особо охраняемые природные территории;
  - 3) территории традиционного проживания коренных малочисленных народов;
  - 4) территории свободных экономических зон;
  - 5) территории, подверженные воздействию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
  - 6) территории зон чрезвычайных экологических ситуаций, экологического бедствия;
  - 7) территории депрессивных районов и иные территории.

**Причинение вреда здоровью человека** наказуется штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

**Повлекшее по неосторожности смерть человека** загрязнение или иное изменение природных, свойств воздуха наказуется лишением свободы на срок до пяти лет;

**2) Административная ответственность предусмотрена Кодексом РФ об административных правонарушениях.**

Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения влечет наложение штрафа:

- 1) **на граждан** - в размере от двадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда;
  - 2) **на должностных лиц** - в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда;
  - 3) **на юридических лиц** - в размере от четырехсот до пятисот минимальных размеров оплаты труда.
- КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него, а также ответственность за нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры.

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан, имуществу юридических лиц и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха.

- 2) установление порядка разработки и утверждения гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых (критических) нагрузок на экологические системы, предельно допустимых уровней физического воздействия на атмосферный воздух;
  - 3) формирование единой нормативно-методической базы в области охраны атмосферного воздуха;
  - 4) формирование и обеспечение реализации федеральных целевых программ охраны атмосферного воздуха;
  - 5) установление порядка государственного учета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
  - 6) установление порядка разработки технических нормативов выбросов, утверждение технических нормативов выбросов;
  - 7) установление порядка разработки и утверждения предельно допустимых выбросов;
  - 8) установление порядка определения и взимания платы за загрязнение атмосферного воздуха;
  - 9) установление порядка выдачи разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- <sup>\*</sup>установление порядка использования сборов, полученных за выдачу разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- Постановление порядка организации и проведения государственного контроля за охраной атмосферного воздуха;
- <sup>\*</sup>организация и финансирование государственного мониторинга атмосферного воздуха и обеспечение его проведения;
- <sup>\*</sup>установление порядка ограничения, приостановления или прекращения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;
- М)координация деятельности органов государственной власти субъектов РФ в области охраны атмосферного воздуха;
- 15) другие полномочия, предусмотренные ст. 5 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха».

## 76. ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ПРИРОДНЫХ ОБЪЕКТОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ОСОБОЙ ОХРАНОЙ

Охрана животного мира и среды его обитания на территориях государственных природных заповедников, национальных парков и на других особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с режимом особой охраны данных территорий, который устанавливается Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».

**Особо охраняемые природные территории** - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

**Виды особо охраняемых природных территорий:**

- 1) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- 2) национальные парки;
- 3) природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) памятники природы;
- 6) дендрологические парки и ботанические сады;
- 7) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

**Под особой охраной** находятся природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

**Государственный кадастр** особо охраняемых природных территорий включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-про-

## 77. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ

**Государственные природные заповедники** - природоохранные, научно-исследовательские и эколого-просветительские учреждения, имеющие целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем.

**Государственные природные заповедники** - юридические лица, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли.

Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, образуют **природно-заповедный фонд**.

**Земли государственных природных заповедников**, в том числе биосферных, относятся к землям особо охраняемых природных территорий.

**Задачи государственных природных заповедников:**

- 1) осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- 2) организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- 3) осуществление экологического мониторинга в рамках общегосударственной системы мониторинга окружающей природной среды;
- 4) экологическое просвещение;
- 5) участие в государственной экологической экспертизе проектов и схем размещения хозяйственных и иных объектов;
- 6) содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей природной среды.

**Деятельность** на территории государственного природного заповедника запрещается, если она со-

## 78. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРИРОДНЫХ ЗАКАЗНИКОВ

**Государственные природные заказники** - территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов и их компонентов и поддержания экологического баланса.

**Виды государственных природных заказников:**

- 1) комплексные (ландшафтные), предназначенные для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);
- 2) биологические (ботанические и зоологические), предназначенные для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;
- 3) палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;
- 4) гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначенные для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;
- 5) геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

**Цели объявления природных комплексов государственными природными заказниками:**

- 1) сохранение природных комплексов в естественном состоянии;
- 2) сохранение, воспроизводство природных ресурсов (объектов);
- 3) поддержание экологического баланса.

**Охрана государственных природных заказников** осуществляется силами специальной службы охраны, которая входит в состав государственных органов, в ведении которых находятся заказники, а также должностными лицами специально уполномоченных государственных органов по охране окружающей природной среды, осуществляющих государственный экологический контроль.

Специально уполномоченный государственный орган области охраны окружающей природной среды



осуществляет контроль за соблюдением установленно-го режима государственных природных заказников.

**Государственные природные заказники федерального значения учреждаются** решением Правительства РФ на основании представления органов исполнительной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа РФ в области охраны окружающей природной среды.

**Виды деятельности, которые запрещены на территории государственных природных заказников:**

- 1) распашка земель;
- 2) рубка главного пользования и другие виды рубок;
- 3) промысловая, спортивная и любительская охота и лов рыбы, добывание морских млекопитающих и водных беспозвоночных, иные виды пользования животным миром;
- 4) сбор зоологических, ботанических и минералогических коллекций, а также палеонтологических объектов;
- 5) предоставление земельных участков под застройку, а также для коллективного садоводства и огородничества;
- 6) проведение гидромелиоративных и ирригационных работ, геолого-разведочные изыскания и разработка полезных ископаемых;
- 7) строительство зданий и сооружений, дорог и трубопроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций;
- 8) применение ядохимикатов, минеральных удобрений, химических средств защиты растений и стимуляторов роста;
- 9) слав леса;
- 10) взрывные работы;
- 11) проезд и стоянка автотранспорта, судов и иных плавсредств;
- 12) любые иные виды хозяйственной деятельности, рекреационного и другого природопользования, препятствующего сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и объектов.

противоречит перечисленным задачам и режиму особой охраны территории государственного природного заповедника.

**Мероприятия и деятельность**, которые осуществляются на территориях государственных природных заповедников, допускаются, если они направлены на:

- 1) сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия;
- 2) поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность;
- 3) предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам;
- 4) осуществление экологического мониторинга;
- 5) выполнение научно-исследовательских задач;
- 6) ведение эколого-просветительской работы;
- 7) осуществление контрольно-надзорных функций.

**Средства**, которыми распоряжаются государственные природные заповедники:

- 1) от научной, природоохранной, рекламно-издательской и иной деятельности;
- 2) в счет возмещения ущерба, причиненного природным комплексам и объектам, расположенным на территориях государственных природных заповедников;
- 3) от реализации конфискованных в установленном порядке орудий охоты, рыболовства и продукции незаконного природопользования;
- 4) в порядке безвозмездной помощи и благотворительных взносов.

**Государственный природный заповедник учреждается** постановлением Правительства РФ при условии согласия субъектов РФ на отнесение его территории к объектам федеральной собственности, принимаемым по представлению органов государственной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа РФ в области охраны окружающей природной среды.

светильской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

**Земли особо охраняемых природных территорий** - объекты общенационального достояния, которые находятся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и в муниципальной собственности.

**Земельные участки**, принадлежащие гражданам и юридическим лицам на праве собственности, могут включаться в состав земель особо охраняемых природных территорий.

На землях особо охраняемых природных территорий **запрещается деятельность**, не связанная с сохранением и изучением природных комплексов.

**Не допускается** в пределах земель особо охраняемых природных территорий изъятие земельных участков или иное прекращение прав на землю для нужд, противоречащих их целевому назначению.

**Запрещаются** на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения:

- 1) предоставление садоводческих и дачных участков;
- 2) строительство федеральных автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием особо охраняемых природных территорий;
- 3) движение и стоянка механических транспортных средств, не связанных с функционированием особо охраняемых природных территорий, прогон скота вне автомобильных дорог;
- 4) иные виды деятельности.

**Включать в лицензии запрещается:** заповедники, заказники, заповедные зоны или другие особо охраняемые территории континентального шельфа, имеющие важное значение для сохранения, воспроизводства и миграции ценных видов живых ресурсов.

## 79. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ

**Национальные парки** - природоохранные, эколого-просветительские и научно-исследовательские учреждения, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

### **Задачи национальных парков:**

- 1) Сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов;
- 2) сохранение историко-культурных объектов;
- 3) экологическое просвещение населения;
- 4) создание условий для регулируемого туризма и отдыха;
- 5) разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;
- 6) осуществление экологического мониторинга;
- 7) восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

**Использование, охрана, защита и воспроизводство лесов на территориях национальных парков осуществляются в соответствии с законодательством РФ.**

**Функциональные зоны территорий национальных парков:**

- 1) **заповедная зона**, в пределах которой запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование территории;
- 2) **особо охраняемая зона**, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение;
- 3) зона **познавательного туризма**, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка

## 80. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДНЫХ ПАРКОВ

**Природные парки** - природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов РФ, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

**Природные парки** - юридические лица, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, т. е. являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств бюджета субъекта РФ природоохранного учреждения.

**Природные парки и иные особо охраняемые территории**, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

Природные парки относятся к **землям особо охраняемых природных территорий**. Природные парки располагаются на землях, предоставленных им в бессрочное (постоянное) пользование.

### **Задачи природных парков:**

- 1) сохранение природной среды, природных ландшафтов;
- 2) создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов;
- 3) разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков.

**Зонирование и режим каждого природного парка** определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов РФ по согласованию со специально уполномоченным на то государственным органом РФ в области охраны

## 81. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПАМЯТНИКОВ ПРИРОДЫ

**Памятники природы** - уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения.

**Цель объявления природных объектов и комплексов памятниками природы** - сохранение их в естественном состоянии.

### **Памятники природы:**

- 1) участки живописных местностей;
  - 2) эталонные участки нетронутой природы;
  - 3) участки с преобладанием культурного ландшафта;
  - 4) места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных редких и исчезающих видов растений и животных;
  - 5) лесные массивы и участки леса, особо ценные по своим характеристикам, а также образцы выдающихся достижений лесохозяйственной науки и практики;
  - 6) небольшие дендрологические парки;
  - 7) природные объекты, играющие важную роль в поддержании гидрологического режима;
  - 8) уникальные формы рельефа и связанные с ними ландшафты;
  - 9) геологические обнажения, имеющие научную ценность;
  - 10) геолого-географические полигоны, в том числе классические участки с особенно выразительными следами сейсмических явлений, а также обнаружения разрывных и складчатых нарушений залегания горных пород;
  - 11) местонахождения редких или особо ценных палеонтологических объектов;
  - 12) участки рек, озер, водно-болотных комплексов, водохранилищ, морских акваторий, небольшие реки с поймами, озера, водохранилища и пруды;
- ^ природные гидроминеральные комплексы;  
^ термальные источники, месторождения лечебных грязей;

15) береговые объекты;

\*отдельные объекты живой и неживой природы.

**Природные объекты объявляются памятниками природы** федерального значения Правительством РФ по представлениям специально уполномоченных государственных органов РФ в области охраны окружающей природной среды, согласованным с исполнительными органами власти республик, входящих в состав РФ, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

**Запрещается проводить** на территории расположения памятников природы и их охранных зон, а также в отношении памятников хозяйственную и иную деятельность, угрожающую состоянию и сохранности охраняемых природных комплексов и объектов.

**Режим охраны** природных объектов и комплексов обеспечивается специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, которым эти земельные участки передаются в бессрочное (постоянное) пользование.

**На памятник природы заводится паспорт, в котором указываются:**

- 1) наименование памятника природы;
- 2) местонахождение памятника природы;
- 3) краткое описание памятника природы;
- 4) описание границ памятника природы и его охранной зоны;
- 5) площадь, занимаемая памятником природы и его охранной зоной (раздельно);
- 6) режим охраны, установленный для памятника природы;
- 7) допустимые виды использования памятников природы;
- 8) установленный режим охранной зоны памятников природы;
- 9) наименования и юридический адрес собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков, на которых расположены памятники природы и его охранная зона, а также наименование и юридический адрес физических и юридических лиц, взявших на себя обязательство по охране памятника природы и обеспечению установленного для него режима.

окружающей природной среды и соответствующими органами местного самоуправления.

**Функциональные зоны территорий природных парков:**

- 1) природоохранные;
- 2) рекреационные;
- 3) агрохозяйственные;
- 4) зоны историко-культурных комплексов и объектов.

**Средства природных парков:**

- 1) в счёт возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц;
- 2) от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам природных парков;
- 3) в порядке безвозмездной помощи физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

**Лесхозы федерального органа управления лесным хозяйством** осуществляют государственное управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территориях природных парков.

**Запрещается на территориях природных парков деятельность**, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности территорий природных парков могут быть запрещены или ограничены.

**Решение об образовании природных парков** принимают органы государственной власти субъектов РФ по представлению специально уполномоченных на то государственных органов РФ в области охраны окружающей природной среды по согласованию с органами местного самоуправления.

**4) рекреационная зона**, предназначенная для отдыха;

**5) зона охраны историко-культурных объектов**, в пределах которой обеспечиваются условия для их сохранения;

**6) зона обслуживания посетителей**, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей;

**7) зона хозяйственного назначения**, в пределах которой осуществляется хозяйственная деятельность, необходимая для обеспечения функционирования национального парка.

**Виды деятельности, которые запрещаются на территориях национальных парков:**

- 1) разведка и разработка полезных ископаемых;
- 2) деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- 3) деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- 4) предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- 5) строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередач и других коммуникаций;
- 6) рубки главного пользования, проходные рубки;
- 7) движение и стоянка механизированных транспортных средств;
- 8) организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;
- 9) вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

**Национальные парки учреждаются** постановлением Правительства РФ при условии согласия субъектов РФ на отнесение соответствующих территорий субъектов РФ к объектам федеральной собственности, принимаемым на основании представления органов государственной власти субъектов РФ и специально уполномоченного на то государственного органа РФ.

## 82. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ КУРОРТНЫХ И ЛЕЧЕБНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕСТНОСТЕЙ

**Курорт** - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

**Лечебно-оздоровительная местность** - территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.

**Лечебные ресурсы:** минеральные воды; лечебные грязи; рапа лиманов и озер; лечебный климат; пляжи; части акваторий и внутренних морей; другие природные объекты и условия.

**Цели выделения лечебно-оздоровительных местностей и курортов** - их рациональное использование и обеспечение сохранения их природных лечебных ресурсов и оздоровительных свойств.

**Земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов** - особо охраняемые природные территории, которые предназначены для лечения и отдыха граждан.

**1. Курорт федерального значения** - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении федеральных органов государственной власти.

**Правительство РФ** по согласованию с соответствующим органом исполнительной власти субъекта РФ вправе признать территорию лечебно-оздоровительной местностью или курортом федерального значения.

### **Полномочия Правительства РФ:**

а) определение основных направлений государственной политики в сфере санаторно-курортного лечения и отдыха;

## 83. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ДЕНДРОЛОГИЧЕСКИХ ПАРКОВ И БОТАНИЧЕСКИХ САДОВ. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН

**Дендрологические парки и ботанические сады** - природоохранные учреждения, задачами которых являются:

- 1) создание специальных коллекций растений в целях сохранения разнообразия и обогащения растительного мира;
- 2) осуществление научной, учебной и просветительской деятельности.

**Дендрологические парки и ботанические сады** относятся к землям особо охраняемых территорий.

### **Функциональные зоны:**

- 1) **экспозиционная**, посещение которой разрешается в порядке, определенном дирекциями дендрологических парков или ботанических садов;
- 2) **научно-экспериментальная**, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;
- 3) **административная**.

### **Средства дендрологических парков и ботанических садов:**

- 1) в счет возмещения ущерба, причиненного в результате деятельности физических и юридических лиц;
- 2) от рекреационной, рекламно-издательской и иной деятельности, не противоречащей задачам дендрологических парков и ботанических садов;
- 3) в порядке безвозмездной помощи от физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и международных организаций.

**Финансирование** осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов РФ и других не запрещенных законом источников.

Дендрологические парки и ботанические сады могут быть **федерального и регионального значения**.

**Здания, сооружения и помещения**, находящиеся на балансе дендрологических парков и ботанических садов, приватизации не подлежат.

## 84. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ЗОН ЭКОЛОГИЧЕСКОГО БЕДСТВИЯ

**Зона чрезвычайной ситуации** - это территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация.

**Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Границы зон чрезвычайных ситуаций** определяются руководителями работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций, назначенными в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, на основе классификации чрезвычайных ситуаций, установленной Правительством РФ, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, на территориях которых сложились чрезвычайные ситуации.

**Ликвидация чрезвычайных ситуаций** - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций.

**Предупреждение чрезвычайных ситуаций** - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации** или экологического бедствия определяется законодательством РФ.

**Зоны чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия на водных объектах** - водные объекты, их части и их водосборные площади, где в результате хозяйственной деятельности или природных процессов происходят изменения, угрожающие здоровью людей, животному и растительному миру, состоянию окружающей природной среды.

**Задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:**

- 1) разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 2) осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций;
- 3) обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 4) сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 5) подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;
- 6) прогнозирование и оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;
- 7) создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 8) осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля;
- 9) ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- 10) осуществление мероприятий по социальной защите населения;
- 11) реализация прав и обязанностей населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- 12) международное сотрудничество в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Виды деятельности; запрещенные** на землях дендрологических парков и ботанических садов:

- 1) предоставление садоводческих и дачных участков;
- 2) строительство федеральных автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередач и других коммуникаций;
- 3) строительство и эксплуатация промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием особо охраняемых природных территорий;
- 4) стоянка и движение механических транспортных средств, не связанные с функционированием особо охраняемых природных территорий;
- 5) прогон скота вне автомобильных дорог;
- 6) иные запрещенные федеральными законами виды деятельности.

**Земли рекреационного назначения** - земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

**Состав земель рекреационного назначения:** земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, дома рыболова и охотника, детские туристические станции, туристские парки, лесопарки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты, а также земли пригородных зеленых зон.

**На основе сервитутов** может осуществляться использование учебно-туристических троп и трасс, установленных по соглашению с собственниками земельных участков, землепользователями, землеуладельцами и арендаторами земельных участков.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

- 2) установление норм и правил пользования природными лечебными ресурсами, лечебно-оздоровительными местностями и курортами;
- 3) ведение государственного учета курортного фонда РФ и государственного реестра лечебно-оздоровительных местностей и курортов;
- 4) установление границ и режима округов, санитарной (горно-санитарной) охраны курортов, имеющих федеральное значение;
- 5) осуществление государственной экспертизы генеральных планов (программ) развития курортов и курортных регионов (районов), разведанных запасов природных лечебных ресурсов, имеющих федеральное значение;
- 6) установление налоговых, визовых, таможенных, инвестиционных льгот, стимулирующих сохранение и развитие курортов;
- 7) осуществление международного сотрудничества в сфере изучения и использования природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов (районов).

**2. Курорт регионального значения** - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в установленном порядке в ведении органа государственной власти субъекта РФ.

**Органом исполнительной власти субъекта РФ** по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти территория признается лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения.

**3. Курорт местного значения** - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, находящаяся в ведении органов местного самоуправления.

**Порядок признания** территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения устанавливается правовыми актами субъекта РФ.

## 85. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТР ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий - государственный свод регулярно обновляемых систематизированных данных, необходимых для управления особо охраняемыми природными территориями и обеспечения экологически безопасного развития регионов РФ.

Государственный кадастр - официальный документ, содержащий информацию обо всех установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» категориях особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения.

Целью ведения Государственного кадастра особо охраняемых природных территорий является оценка состояния природно-заповедного фонда, определения перспектив развития сети данных территорий, повышения эффективности государственного контроля за соблюдением соответствующего режима, а также учета данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.

**Задачи ведения Государственного кадастра:**

- 1) накопление и систематизация данных о существующих и перспективных особо охраняемых природных территориях;
- 2) анализ состояния и эффективности функционирования разных категорий особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения;
- 3) обеспечение информацией об особо охраняемых природных территориях органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов местного самоуправления, министерств и ведомств, государственных и общественных организаций, частных лиц.

**Содержание и сроки** периодического издания Государственного кадастра особо охраняемых

## 86. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ РЕЖИМА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ. ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

**Право каждого на благоприятную окружающую среду**, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением, закреплено в Конституции РФ.

**Уголовная ответственность** за нарушение режима особо охраняемых природных территорий предусмотрена Уголовным кодексом РФ.

Вред, который причинен природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии - по фактическим затратам на их восстановление.

**Нарушение режима** заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет.

**Наложение административного штрафа** на должностных лиц в размере от сорока до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда влечет в случае незаконного отвода земельных участков на особо охраняемых землях историко-культурного назначения.

**Экологические преступления:**

- 1) нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ. **Причинение вреда здоровью человека** - расстройство здоровья, вре-

## 87. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Составной частью правовой системы РФ являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в области использования и охраны водных объектов.

**Общепризнанные принципы международного права** - основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

**Общепризнанные принципы международного права:**

- 1) принцип всеобщего уважения прав человека;
- 2) принцип добросовестного выполнения международных обязательств.

**Общепризнанная норма международного права** - правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

**В области охраны окружающей среды** Российской Федерация осуществляет международное сотрудничество в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ в области охраны окружающей среды.

**Международный договор РФ** - международное соглашение, заключенное РФ с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

**В ведении Российской Федерации находятся:**

- 1) **заключение договора** - выражение согласия РФ на обязательность для нее международного договора;

## 2) прекращение договора;

## 3) приостановление договора.

Прекращение и приостановление действия международных договоров РФ осуществляются в соответствии с условиями самого договора и нормами международного права органом, принявшим решение о согласии на обязательность международного договора для РФ.

### Виды международных договоров:

- 1) **межгосударственные договоры РФ** - договоры, которые заключаются от имени РФ;
- 2) **межправительственные договоры** - договоры, которые заключаются от имени Правительства РФ;
- 3) **договоры межведомственного характера** - договоры, которые заключаются от имени федеральных органов исполнительной власти.

**В области охраны окружающей среды** международные договоры РФ, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды.

**К водным отношениям** международные договоры РФ применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора РФ следует, что для его применения требуется принятие внутригосударственного акта.

**В области охраны атмосферного воздуха** Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в соответствии с принципами, установленными международными договорами РФ.

**Полномочия** - документ, исходящий от компетентного органа РФ, посредством которого одно лицо или несколько лиц назначаются представлять Российскую Федерацию в целях:

- 1) ведения переговоров;
- 2) принятия текста договора или установления его аутентичности;
- 3) выражения согласия РФ на обязательность для нее договора;
- 4) совершения любого другого акта, относящегося к договору.

менная или постоянная утрата трудоспособности, причинение тяжкого, средней тяжести или легкого вреда одному или нескольким лицам;

- 2) нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
- 3) нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами;
- 4) нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;
- 5) загрязнение вод. **Загрязнение водных объектов** - сброс или поступление иным способом в водные объекты, а также образование в них вредных веществ, которые ухудшают качество поверхностных и подземных вод, ограничивают использование либо негативно влияют на состояние дна и берегов водных объектов;
- 6) загрязнение атмосферы. **Загрязнение атмосферного воздуха** - поступление в атмосферный воздух и/или образование в нем вредных (загрязняющих) веществ в концентрациях, превышающих установленные государством гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха;
- 7) загрязнение морской среды;
- 8) нарушение законодательства РФ о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне РФ;
- 9) порча земли;
- ^ нарушение правил охраны и использования недр;
- 11) незаконная добыча водных животных и растений;
- ^ нарушение правил охраны рыбных запасов;
- ^ незаконная охота;
- Цуниги уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу РФ;
- 15) незаконная порубка деревьев и кустарников;
- ^ уничтожение или повреждение лесов;
- 17) нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

природных территорий определяются Госкомэкологией России по согласованию с министерствами, ведомствами и органами исполнительной власти субъектов РФ.

**Сведения**, включаемые в Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий:

- 1) о статусе этих территорий;
- 2) об их географическом положении и границах;
- 3) о режиме особой охраны этих территорий;
- 4) о природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.

**Сведения Кадастра** служат основанием для принятия управленческих решений в области природопользования и охраны окружающей природной среды.

Сведения подлежат обязательному учету при разработке планов экономического и социального развития территорий, схем землеустройства и районной планировки, градостроительной документации, при проведении государственной экологической экспертизы, при решении вопросов, которые имеют отношение к использованию природных ресурсов и воздействию на окружающую природную среду.

**Ведение Государственного кадастра** особо охраняемых природных территорий осуществляют:

- 1) по особо охраняемым природным территориям **федерального значения**, являющимся федеральной собственностью, - федеральные органы исполнительной власти и организации, в ведении и управлении которых находятся такие природные территории;
- 2) по особо охраняемым природным территориям **регионального значения**, являющимся собственностью субъектов РФ, - органы исполнительной власти субъектов РФ;
- 3) по особо охраняемым природным территориям **местного значения**, являющимся собственностью муниципальных образований - органы местного самоуправления.

## 88. ИСТОЧНИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.

Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (ст. 15 Конституции РФ).

**Источники международного экологического права:**

1) **основные: международные договоры (конвенции)** - соглашение между субъектами международного права относительно установления, изменения или прекращения их взаимных прав и обязанностей.

**Виды международных договоров:**

а) **общие** - международные договоры, в которых могут участвовать все государства и которые содержат нормы, обязательные для всего международного сообщества;

б) **специальные** - международные договоры, в которых может участвовать ограниченное число участников;

в) **многосторонние:** универсальные, региональные (субрегиональные);

г) двусторонние;

д) письменные, устные;

е) бессрочные, срочные;

ж) региональные\ универсальные;

з) открытые, закрытые;

и) межгосударственные, межправительственные, межведомственные (см. вопрос 87);

2) **международный обычай** - сложившееся в международной практике правило поведения, за которых субъекты международного права признают юридически обязательный характер. Начало обычая может положить решение международного органа. С момента возникновения обычая процесс формирования его как правовой нормы переходит в стадию признания его государством в качестве таковой.

## 89. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Каждая Договаривающаяся Сторона, насколько это возможно и уместно, сотрудничает с другими Договаривающимися Сторонами прямо или, если это уместно, через компетентные международные организации, в отношении районов за пределами национальной юрисдикции и по другим вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

**Меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия:**

1) разрабатывает национальные стратегии, планы или программы сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия или адаптирует с этой целью существующие стратегии, планы или программы, которые отражают меры, относящиеся к соответствующей Договаривающейся Стороне;

2) предусматривает, насколько это возможно и целесообразно, меры по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия в соответствующих секторальных или межсекторальных планах, программах и политике;

3) определяет компоненты биологического разнообразия, имеющие важное значение для его сохранения и устойчивого использования;

4) осуществляет мониторинг компонентов биологического разнообразия, определенных в соответствии с подпунктом выше, уделяя особое внимание тем, которые требуют принятия неотложных мер по сохранению, а также тем, которые открывают наибольшие возможности для устойчивого использования;

5) определяет процессы и категории деятельности, которые оказывают или могут оказывать значительное неблагоприятное воздействие на сохранение и устойчивое использование биологического разнообразия,

## 90. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

1. **Австрия.** Охрана окружающей среды с 1984 г. является основным конституционным правом граждан Австрии. Ответственность за нарушение правил охраны окружающей среды регулируется либо на федеральном уровне, либо на уровне отдельных земель.

2. **Великобритания.** Министерство окружающей среды было создано в 1970 г. В 1972 г. был создан независимый орган при правительстве - Королевская комиссия по борьбе с загрязнением окружающей среды. Местные органы власти и многочисленные общественные объединения граждан играют особую роль в решении вопросов в области охраны окружающей среды.

3. **Португалия.** В 1983 г. в Португалии было создано министерство по вопросам качества окружающей среды, а также был опубликован Закон о национальных экологических заповедниках, включающих прибрежные к океану и внутренние экосистемы.

4. **Люксембург.** В 1980 г. был издан Закон об устранении отходов, основным направлением которого является предотвращение вредных воздействий на почву, флору и фауну, а также предупреждение порчи ландшафта, загрязнений воздуха и воды. В 1982 г. был принят Закон о защите природы и природных ресурсов.

5. **Франция.** Во Франции в 1970 г. принята государственная программа по охране окружающей среды, которая направлена на защиту лесов, флоры и фауны. В 1971 г. были созданы: Министерство охраны природы и окружающей среды; Совет по управлению территориями и региональному развитию.

В 1976 г. был принят Закон, предусматривающий перечень природных объектов, которые подлежат защите под угрозой наказания.



**6. Швеция.** Большое развитие получило законодательство в области охраны окружающей среды. В 1979 г. принят Закон о рациональном использовании сельскохозяйственных угодий. Особую роль в этой области играет Закон о возмещении ущерба окружающей среде, который был принят в 1986 г. Закон определяет различные категории причиненного ущерба и санкции за них.

**7. Япония.** Еще более интенсивно законодательство об охране окружающей среды стало развиваться в 1970-х гг., когда были изданы законы о предотвращении зловония (1971), о возмещении за ущерб, причиненный отработанными маслами (1975), о регулировании вибрации (1976) и др.

**8. Китай.** В 1979 г. были приняты Лесной кодекс и Закон об охране окружающей среды, который представлял собой основу для формирования всей системы природоохранного законодательства. В 1982 г. приняты законы об охране окружающей среды морей и океанов, в 1985 г. - Закон о предотвращении загрязнения водной среды, в 1987 г. - Закон о предотвращении загрязнения атмосферы. В 1988 г. были приняты Водный кодекс и Закон об охране диких животных.

**9. Дания.** В 1985 г. был принят Закон об охране окружающей среды, который представлял собой правовую основу защиты среды обитания растений и животных. Отдельными законами регулируются вопросы, касающиеся правил охоты, рыболовства, лесов, а также разработки полезных ископаемых, водоснабжения.

**10. Пакистан.** В 1997 г. был принят Закон об охране окружающей среды, охватывающий вопросы экологического характера, а именно: контроль за загрязнением и опасными отходами, производство, оборот и перевозка опасных и токсичных веществ, а также импорт химических продуктов.

и осуществляет мониторинг их последствий посредством отбора образцов и других методов;

6) собирает и систематизирует тем или иным образом данные, полученные в результате мероприятий по определению и мониторингу в соответствии с подпунктами;

7) предусматривает рассмотрение вопросов сохранения и устойчивого использования биологических ресурсов в процессе принятия решений на национальном уровне;

8) принимает меры в области использования биологических ресурсов, с тем чтобы предотвратить или свести к минимуму неблагоприятное воздействие на биологическое разнообразие;

9) сохраняет и поощряет традиционные способы использования биологических ресурсов в соответствии со сложившимися культурными обычаями, которые совместимы с требованиями сохранения или устойчивого использования;

Доказывает местному населению поддержку в разработке и осуществлении мер по исправлению положения в пострадавших районах, в которых произошло сокращение биологического разнообразия;

11) поощряет сотрудничество между правительственными органами и частным сектором своей страны в разработке методов устойчивого использования биологических ресурсов.

Каждая из Сторон содействует обмену информацией из всех общедоступных источников, касающейся сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия, с учетом особых потребностей развивающихся стран.

Стороны обязуются обеспечивать в меру своих возможностей финансовую поддержку и стимулы в отношении тех видов деятельности на национальном уровне, которые направлены на достижение целей в соответствии со своими национальными планами, приоритетами и программами.

**Источники международного экологического права** - международные договоры, соглашения, конвенции, а также решения конференций, совещаний, хартии и заявления, носящие рекомендательный характер:

- 1) Соглашение между правительством СССР и правительством США о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1972 г.;
- 2) Соглашение между правительством СССР и правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1974 г.;
- 3) Соглашение между правительством СССР и правительством Франции о сотрудничестве в области охраны окружающей среды 1974 г. Аналогичные соглашения были заключены СССР с Бельгией (1975 г.), Норвегией (1988 г.), Швецией (1989 г.), Канадой (1989 г.), КНР (1989 г.), КНДР (1987 г.);
- 4) Конвенция между правительством СССР и правительством Индии об охране перелетных птиц 1984 г.;
- 5) Конвенция по предотвращению загрязнения моря отбросами отходов и других материалов 1972 г.;
- 6) Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение 1971 г.;
- 7) Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г.;
- 8) Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973 г.;
- 9) Соглашение о сохранении белых медведей 1973 г.;  
"Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большом расстоянии 1979 г.;
- 11) Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г.;  
13) многие другие.

Среди актов международного экологического права, имеющих рекомендательный характер, большое значение имеют решения и резолюции конференций, симпозиумов, форумов и совещаний представителей общественности и неправительственных организаций.